



Εξωραϊστικός πολιτιστικός και αθλητικός σύλλογος «Ο Αρδηττός», Γειτονιά,
Επιτροπή Πρωτοβουλίας Κατοίκων Πλάκας, Κίνηση Πολιτών Κολωνακίου,
Κίνηση Πολιτών Φιλοπάππου, Κίνηση Πολιτών Άνω Πετραλώνων,
Μέγας Αλέξανδρος(Γκάζι, Κεραμεικός, Ρούφ), Σύλλογος των Αθηναίων,
Σύλλογος Κατοίκων Θησείου, Σύλλογος κατοίκων και επαγγελματιών Τα Εξάρχεια
Συντονισμός ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ Περιβάλλοντος και Πολιτισμού

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΙ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ ΣΤΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΘΗΝΑΣ

Το Δίκτυο για το Ιστορικό Κέντρο Αθήνας, επεξεργάστηκε προτάσεις για τα **Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (ΚΥΕ)** επειδή αναδείχθηκε σαν το βασικότερο ζήτημα που απασχολεί τους επί μέρους φορείς του δικτύου και επειδή σχετίζεται καθοριστικά αφενός με την διαχείριση και προστασία του δημόσιου χώρου και αφετέρου με το ζήτημα του σχεδιασμού των χρήσεων γης, της αναβάθμισης των ελευθέρων κοινόχρηστων χώρων, αλλά και την προστασίας της κατοικίας από την ηχορύπανση.

Το κείμενο εγκρίθηκε στην ολομέλεια του δικτύου στις 31.3.15 και βασίζεται στην μακρόχρονη εμπειρία των ατόμων και φορέων του, στην πρόταση των δύο ομάδων εργασίας που συστάθηκαν ειδικά, σε συνεργασίες με τις υπηρεσίες και πολιτικά στελέχη του Δήμου, (νομικούς συμβούλους του Δημάρχου κο Συμεωνίδη και κα Σίμου και Αντιδημάρχους κα Γκούμα Π. και κα Ζέπου Αμ.), και στις εκθέσεις του Συνηγόρου του Πολίτη και του Συμπαραστάτη του Δημότη.

Οι προτάσεις προφανώς δεν είναι εξαντλητικές, αλλά υποδεικνύουν την αναγκαιότητα να αναληφθούν πρωτοβουλίες σε πολλά μέτωπα, ώστε να εξυγιανθεί το όλο σύστημα λειτουργίας των ΚΥΕ, που δίνουν μεν ζωντάνια στην πόλη, αλλά πρέπει να λειτουργούν με σεβασμό στον δημόσιο χώρο και την ζωή των κατοίκων. **Η θέση του δικτύου είναι ότι μόνο με ένα ολοκληρωμένο «πακέτο μέτρων» και με έμφαση στην αναβάθμιση του ρόλου του Δήμου - ο οποίος έχει την αρμοδιότητα για τα ΚΥΕ από τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων- και με μια καθαρά εκφρασμένη πολιτική βούληση, θα αντιμετωπιστεί το πρόβλημα, για το οποίο σήμερα υπάρχει μεγάλη διάχυση ευθυνών, τόσο σε επίπεδο αδειοδότησης όσο και ελέγχου της εφαρμογής.**

1^η Ομάδα Εργασίας για Νομικά Θέματα: Κωνσταντίνα Γεωργακάκη Νομικός, Μαρία Κίτσιου Νομικός, Βασιλική Μπάρκα Ιστορικός, Μαριάννα Παπαδημητρακοπούλου Νομικός.

2^η Ομάδα Εργασίας για Διοικητικά Θέματα: Βασιλική Μπάρκα Ιστορικός, Τζίνα Σταυράκη Αρχιτέκτων - Πολεοδόμος, Μάρθα Φλωράτου Εκπαιδευτικός, Μάρω Ευαγγελίδου Αρχιτέκτων - Πολεοδόμος/ Χωροτάκτης.

Σύνθεση κειμένων από Μάρω Ευαγγελίδου

A. ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ

Το Δίκτυο για το Ιστορικό Κέντρο αποτελείται από πολίτες και φορείς που ζουν ή εργάζονται στο ιστορικό κέντρο της Αθήνας και έχουν σκοπό να συμβάλλουν σε μια βιώσιμη λειτουργία του κέντρου και αναβάθμιση της ποιότητας ζωής σ' αυτό. Στα πλαίσια αυτό το δίκτυο θα έχει μια εποικοδομητική συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς (μεταξύ των οποίων ο Δήμος και η Περιφέρεια) αλλά ταυτοχρόνως θα απευθύνεται αυτόνομα στους πολίτες της Αθήνας –μέσω της δικής του ιστοσελίδας- δημοσιοποιώντας, τις προτάσεις του ή άλλες ενέργειες, τις εκδηλώσεις που θα οργανώνει το ίδιο, τις εκτιμήσεις του για τα κακώς κείμενα αλλά και τα δικαιώματα των πολιτών βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Επειδή βασικό εργαλείο της πολιτικής του Δήμου Αθηναίων για το Ιστορικό Κέντρο είναι το υπό θεσμοθέτηση **Σχέδιο Ολοκληρωμένης Αστικής Παρέμβασης (ΣΟΑΠ)**, το δίκτυο συμφωνεί με τους στόχους του¹ με την επισήμανση ότι πρέπει να προστεθεί και η προστασία της υφιστάμενης κατοικίας πλην του στόχου της επανακατοίκησης, ζήτημα εξαιρετικά κρίσιμο στην ιστορική συγκυρία που διανύουμε, αλλά που δεν φαίνεται να υπηρετείται συστηματικά από την μέχρι σήμερα πολιτική.

Τα θέματα τα οποία εκτιμά το δίκτυο ως αμέσου προτεραιότητας για το ιστορικό κέντρο είναι τα εξής πέντε:

1. **Διαχείριση-προστασία του δημόσιου χώρου:** Ηχορύπανση, αυθαίρετες καταλήψεις κλπ
2. **Χρήσεις γης:** Ρύθμιση και έλεγχος στην εφαρμογή
3. **Βιώσιμη κινητικότητα:** Έλεγχος στάθμευσης, Δημόσια Συγκοινωνία.
4. **Αισθητική αναβάθμιση:** Επιγραφές Διαφημίσεις Όψεις κτιρίων- Εκδηλώσεις
5. **Διατηρητέα κτίρια:** Κίνητρα προς τους ιδιοκτήτες και παρέμβαση Δήμου

Μέχρι σήμερα το δίκτυο έχει επεξεργαστεί προτάσεις για τα δύο πρώτα που διατυπώνονται στην παρακάτω έκθεση.

Οι **γενικές αρχές** που θέτει το δίκτυο στη συνεργασία του με τους άλλους φορείς (δημόσιους ή της κοινωνίας των πολιτών) είναι:

1. **Η διαχείριση του δημόσιου χώρου να βασίζεται στους κανόνες που εξασφαλίζουν την κοινοχρησία και στην αυστηρή τήρηση της νομοθεσίας** σε όλους τους τομείς (όπως ακώλυτη χρήση κοινοχρήστων χώρων, ηχορύπανση, ανεξέλεγκτη στάθμευση, σεβασμός στον πεζό, καθαριότητα, γκράφιτι, ανακύκλωση/ περιορισμός του όγκου των σκουπιδιών κλπ),
2. **Εφαρμογή των νόμων και βελτίωση των διατάξεων** όπου είναι απαραίτητο,. Να εξορθολογιστεί η κατανομή των αρμοδιοτήτων και η συνεργασία του Δήμου με το κράτος και την Περιφέρεια ώστε να πετύχουμε αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των

¹ α. Στήριξη της οικονομικής βάσης

β. Ανάκτηση της κοινωνικής και πολιτισμικής συνοχής – επανακατοίκηση.

γ. Αποκατάσταση συνθηκών ασφάλειας και νομιμότητας

δ. Ανάκτηση και αναβάθμιση του δημόσιου χώρου

ε. Βελτίωση περιβαλλοντικών συνθηκών και πολεοδομικής λειτουργίας

στ. Ενίσχυση της ταυτότητας και της εικόνας της πόλης

ζ. Βελτίωση μηχανισμών διακυβέρνησης, σχεδιασμού και συμμετοχής

παρανομιών και **ανάληψη μεγαλύτερης ευθύνης και αρμοδιοτήτων από τον Δήμο**, επειδή είναι πλησιέστερα στον πολίτη από το κράτος,

- 3. να βελτιωθεί το πλαίσιο χρήσεων γης και ο έλεγχος της εφαρμογής του**, λαμβάνοντας υπόψη ότι η ποικιλία χρήσεων είναι θετικό στοιχείο του αστικού ιστού της Αθήνας, αλλά και ότι η συνύπαρξη επαγγελματικών χρήσεων με την κατοικία απαιτεί αυξημένους κανόνες και τήρηση της νομιμότητας ώστε να μην υποβαθμίζεται η ποιότητα του αστικού περιβάλλοντος.
- 4. να προαχθεί η βιώσιμη κινητικότητα με περιορισμό της χρήσης του Ι.Χ.**, βελτίωση της δημόσιας συγκοινωνίας, των ήπιων μετακινήσεων και ολοκληρωμένη πολιτική στάθμευσης (ποδήλατο, πεζοί, συχνότερα minibus για την εξυπηρέτηση των περιοχών γύρω από το κέντρο, βραδινή λειτουργία του μετρό, έλεγχος των στάσεων των τουριστικών Λεωφορείων, στεγασμένοι χώροι στάθμευσης εκτός κέντρου),
- 5. να διατεθούν τα απαραίτητα κονδύλια/ κίνητρα και θεσμικές ρυθμίσεις**, ώστε να διευκολυνθούν οι **ιδιωτικές επενδύσεις για έργα αμέσου προτεραιότητας και πολλαπλασιαστικών επιπτώσεων** στην βελτίωση του αστικού περιβάλλοντος όπως πχ η αποκατάσταση και επανάχρηση εγκαταλελειμμένων διατηρητέων κτιρίων, η αξιοποίηση ελεύθερων ακάλυπτων χώρων μέσω της φύτευσης και της ανάδειξης αυτών, η στήριξη ετοιμόρροπων κτιρίων, η ενεργειακή αναβάθμιση κτιρίων, η μείωση του όγκου των απορριμμάτων με πολιτική πρόληψης, η προστασία, συντήρηση, αναβάθμιση και επέκταση του πρασίνου επί των κοινόχρηστων χώρων και των ιδιωτικών προκηπίων κλπ.

B. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΙ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΝΤΟΣ ΣΤΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΑΘΗΝΑΣ

1. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ. ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ

Είναι γνωστό ότι στο ιστορικό κέντρο της Αθήνας παρατηρείται τις τελευταίες δεκαετίες μια σταδιακή απομάκρυνση της κατοικίας που συνοδεύεται από υποβάθμιση των εγκαταλειπόμενων περιοχών με φαινόμενα ερημοποίησης (κενά καταστήματα και διαμερίσματα) που εντείνονται λόγω της οικονομικής κρίσης, με κίνδυνο αλλοίωσης της φυσιογνωμίας και της ιστορικής συνέχειας της πόλης. Παρά το γεγονός ότι η επίσημα εκφρασμένη πολεοδομική πολιτική, τόσο του ΥΠΕΚΑ μέσω του Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας (ΡΣΑ Ν.4277/14) όσο και του Δήμου μέσω του Σχεδίου Ολοκληρωμένης Αστικής Παρέμβασης για το κέντρο πόλης (ΣΟΑΠ, ΚΥΑ/ΦΕΚ ???/15), αναφέρονται emphatically στην ανάγκη ανατροπής αυτής της τάσης και επανακατοίκησης και αναζωογόνησης του κέντρου, δεν έχουμε σαφή δείγματα θετικής πολιτικής παρέμβασης για την τόνωση της κατοικίας και την προστασία της από τις ποικίλες οχλήσεις που προκαλεί η ανεξέλεγκτη ανάπτυξη άλλων χρήσεων μη συμβατών με την κατοικία.

Τα παντός είδους ΚΥΕ (καφενεία, μπαρ, εστιατόρια κλπ), έχουν αυξηθεί ιδιαίτερα λόγω της οικονομικής κρίσης στην Αθήνα, επειδή με χαμηλή επένδυση επιτρέπουν μια στοιχειώδη επιχειρηματικότητα και θέσεις εργασίας. Ταυτοχρόνως όμως ο τρόπος που εξωτερικεύεται αυτή η χρήση στον δημόσιο χώρο, ουδόλως συνάδει με μια αντίληψη υγιούς επιχειρηματικότητας, γεγονός που επιβάλλει τον έλεγχο και την εξυγίανση των δημόσιων πολιτικών για την λειτουργία των ΚΥΕ.

Παρατηρούνται φαινόμενα όπως:

- Να μην εφαρμόζεται σωστά το πλαίσιο χρήσεων γης και με άδεια παραδοσιακού καφενείου να λειτουργεί μπαρ ή ακόμα και κέντρο αναψυχής.
- Να υπάρχουν ΚΥΕ που λειτουργούν χωρίς άδεια ή με προέγκριση που παρέχεται χωρίς ουσιαστικό έλεγχο και συχνά δεν μετατρέπεται ποτέ σε νόμιμη άδεια.
- Να χορηγούνται άδειες χρήσης μουσικών οργάνων και υπέρβασης του ωραρίου που ορίζουν οι αστυνομικές διατάξεις, χωρίς να συνεξετάζεται αν το κατάστημα συμμορφώνεται προς την άδεια λειτουργίας του τόσο ως προς την ηχορύπανση όσο και σε άλλα θέματα, όπως πχ η χρήση του δημόσιου χώρου, η αυθαίρετη δόμηση κλπ

Τα αποτελέσματα των παραβάσεων αυτών είναι τραγικά για την καθημερινότητα των κατοίκων του ιστορικού κέντρου, των οποίων βασικά δικαιώματα ζωής, ησυχίας, ασφάλειας και τάξης δεν γίνονται σεβαστά ούτε προστατεύονται.

Δυστυχώς διαφαίνεται συχνά να επικρατεί η θέση ότι ο έλεγχος του φαινομένου επέκτασης των ΚΥΕ με επιβολή περιορισμών και ποινών, δεν είναι εφικτός σε περιόδους κρίσης επειδή πλήττεται η επιχειρηματικότητα. Αντίθετα η θέση του δικτύου είναι ότι η θέσπιση και τήρηση κανόνων, με επιβολή αυστηρών ποινών στις περιπτώσεις παραβατικότητας, ισοδυναμεί με προάσπιση της υγιούς επιχειρηματικότητας, και με ανάκτηση της εμπιστοσύνης των πολιτών προς τους θεσμούς και τους νόμους.

Ο Δήμος στην προηγούμενη τριετία έχει κάνει κάποιες προσπάθειες ελέγχου του φαινομένου με την έκδοση κυρίως της **κανονιστικής πράξης 647/12 με την οποία επιχειρήθηκε να υιοθετηθεί μια πολιτική κορεσμού**, αλλά αφενός δεν υπηρέτηθηκε με συνέπεια από όλα τα εμπλεκόμενα μέρη του Δήμου (πολιτικά όργανα και υπηρεσίες) αφετέρου υπήρξε μια πολιτική απειρία, (η οποία εν μέρει οφείλεται στην πολυπλοκότητα και αντιφάσεις της νομοθεσίας), με αποτέλεσμα να μην είναι επαρκής η αιτιολόγηση των απορριπτικών αποφάσεων που έχουν ληφθεί στη βάση

αυτής της κανονιστικής και να εκπέσουν από τον έλεγχο νομιμότητας στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Η δεύτερη όμως προσπάθεια του Δήμου να 'βάλει τάξη' στο ζήτημα των τραπεζοκαθισμάτων, με την κανονιστική 1391/14, αναίρεσε το πνευμα της προηγούμενης διότι έδωσε την δυνατότητα κατασκευών στα πεζοδρόμια, (με κάθετα πετάσματα κλπ), γεγονός που ελέγχεται ως προς την νομιμότητα και επί πλέον κάνει επιτακτική την ανάγκη να γίνεται συστηματικότερος έλεγχος των υπερβάσεων διότι υπάρχει κίνδυνος δημιουργίας μη αναστρέψιμων καταστάσεων.

ΤΟ ίδιο ισχύει και με την κανονιστική 15/13 για την παράταση ωραρίου που είναι ιδιαίτερα ελαστική ως προς τον έλεγχο των προϋποθέσεων ηχορύπανσης στα ΚΥΕ που έχουν ήδη άδεια. (π.χ. μη απαίτηση μελέτης)

Το ζήτημα λοιπόν που τίθεται είναι η εξισορρόπηση μεταξύ μιας πολιτικής βούλησης που πρέπει να είναι σαφής και κοινά αποδεκτή από την πολιτική διοίκηση του Δήμου και εκφρασμένη προς τις υπηρεσίες, και της τυπικής διαδικασίας που πρέπει να είναι σύντομη χωρίς αγκυλώσεις και γραφειοκρατικά εμπόδια που εμμέσως αναιρούν την πολιτική επιλογή, αφού λειτουργούν ως πρόσχημα για την μη υιοθέτησή της.

Στα πλαίσια αυτά το δίκτυο διεκδικεί από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς αλλά και τους ιδιώτες επιχειρηματίες, την άμεση εφαρμογή των εν ισχύ προεδρικών διαταγμάτων, τα οποία προστατεύουν το ιστορικό κέντρο καθώς και τη λήψη περαιτέρω μέτρων για την προστασία και ανάδειξη του ιστορικού κέντρου και την απόδοση του δημόσιου χώρου στο κοινό.

Ειδικότερα θεωρούμε αναγκαίο η δημοτική αρχή να δημοσιοποιήσει ένα πολιτικό πρόγραμμα για την διαχείριση και προστασία του δημόσιου χώρου, και τον έλεγχο του φαινομένου των ποικίλων παρανομιών, για την υλοποίηση του οποίου θα υπάρξει συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων αντιδημαρχιών και του ΔΣ. Αυτό προτείνεται να περιλαμβάνει :

- Την αποτύπωση, ανάδειξη/ αναβάθμιση της αισθητικής, προστασία και επέκταση των ελεύθερων κοινόχρηστων χώρων (ΚΧ) της κάθε Δημοτικής Κοινότητας, καθώς και του πρασίνου και του εξοπλισμού τους, αρχίζοντας από τις περιοχές που δέχονται τις μεγαλύτερες πιέσεις. (πλατείες πεζόδρομοι)
- Την προστασία της κατοικίας και των άλλων χρήσεων που κατά παράδοση ασκούνται στην περιοχή και εντάσσονται πλέον στην ιστορική μνήμη της πόλης (βλ. εμπορικό τρίγωνο)
- Την χρηστή εφαρμογή του ισχύοντος καθεστώτος χρήσεων γης και την συμπλήρωσή του.
- Την ανεμπόδιση χρήση των κοινοχρήστων χώρων από όλους τους πολίτες.
- Τον σεβασμό και επέκταση του εξοπλισμού για την ανάπαυση των πεζών (πχ παγκάκια, φύτευση) στις πλατείες και τους πεζοδρόμους των οποίων μέρος διατίθεται για τραπεζοκαθίσματα, τα οποία πρέπει να λειτουργούν ως φυσικό εμπόδιο στην παράνομη εξάπλωση τους.
- Την επιβολή αυστηρών ποινών για την μη τήρηση της νομοθεσίας, με μηδενική ανοχή στην παρανομία.
- Την συμμετοχή των κατοίκων και επαγγελματιών σε όλα τα ανωτέρω με άξονα τις δημοτικές κοινότητες που μπορούν να αποκτήσουν ενισχυμένες αρμοδιότητες.

Το δίκτυο θα συμβάλλει στην πορεία αυτή με τεκμηριωμένες προτάσεις και ιδίως σε δύο τομείς: την νομική τεκμηρίωση και την βελτίωση της διοικητικής πρακτικής.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΔΙΑΦΥΛΑΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΩΡΟΥ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΤΩΝ ΚΥΕ

Η διοίκηση (και ιδίως η Αυτοδιοίκηση) έχει καταστεί υπεύθυνη να διασφαλίζει την ελεύθερη άμεση, και συνεχή διάθεση και απόλαυση των κοινοχρήστων από το κοινό (πλην όμως παροδικά) και να μεριμνά εν γένει για την ικανοποίηση του δημοσίου προορισμού τους. Ταυτόχρονα είναι υποχρεωμένη να εκδίδει τις άδειες λειτουργίας των αιτούμενων καταστημάτων, όταν πληρούνται οι προϋποθέσεις νομιμότητας, να επιβάλλει όρους για την λειτουργία τους, να περιφρουρεί της εφαρμογή τους και να επιβάλλει τις σχετικές ποινές. Τα ανωτέρω ασκούνται βάσει ενός πλέγματος διατάξεων του Συντάγματος, του Αστικού Κώδικα, του Κώδικα Αυτοδιοίκησης, της Πολεοδομικής Νομοθεσίας, των διατάξεων Υγιεινής, των διατάξεων περί Κοινής Ησυχίας κλπ.

A. Σύνταγμα

Το δικαίωμα στην κοινή χρήση εκπορεύεται από το Σύνταγμα και συγκεκριμένα:

- Το **άρθρο 2 παρ. 1**, σύμφωνα με το οποίο: «Ο σεβασμός και η προστασία της αξίας του ανθρώπου αποτελούν την πρωταρχική υποχρέωση της πολιτείας».
- Το **αρ. 5 παρ. 1** που αναφέρεται στο δικαίωμα του καθενός να αναπτύσσει ελεύθερα την προσωπικότητά του και να συμμετέχει στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας.
- Το **άρθρο 25 παρ.1**, σύμφωνα με το οποίο: «τα δικαιώματα του ανθρώπου ως ατόμου και μέλους του κοινωνικού συνόλου και η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου τελούν υπό την εγγύηση του Κράτους. Όλα τα κρατικά όργανα υποχρεούνται να διασφαλίζουν την ανεμπόδιση και αποτελεσματική άσκησή τους».

B. Αστικός Κώδικας.

Αρ. 967 ΑΚ Κατά την ενδεικτική απαρίθμηση των κοινοχρήστων πραγμάτων, περιλαμβάνονται σε αυτά και οι δρόμοι και ως τμήματα των δρόμων και κοινόχρηστα λογίζονται και τα πεζοδρόμια .

Άρθρο 970 του ΑΚ Κατά τις διατάξεις του, **περί του ανεμπόδιστου της κοινής χρήσης, τα κοινόχρηστα πράγματα δεν μπορούν να παραχωρηθούν προς ιδιαίτερη χρήση, παρά μόνο εφόσον από την παραχώρηση δεν παρεμποδίζεται, κατά οποιοδήποτε τρόπο η κοινή χρήση του πράγματος, ή άλλως, η παραχώρηση από τη διοίκηση, επί τη βάση των κατ' ιδίαν διατάξεων, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιαίτερων δικαιωμάτων επί κοινοχρήστων, καθώς και η χορήγηση των αδειών που απαιτούνται από τον νόμο για την άσκηση των δικαιωμάτων αυτών, είναι νόμιμη, μόνο εφόσον, μετά την παραχώρηση των ιδιαίτερων αυτών δικαιωμάτων, εξακολουθεί να εξυπηρετείται ή τουλάχιστον να μην αναιρείται, η κατά τον προορισμό του πράγματος κοινή αυτού χρήση.**

Γ. Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, (Ν.3463/06)

Από τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ) ενδιαφέρουν τα άρθρα που αφορούν στις κανονιστικές πράξεις και στην αδειοδότηση των ΚΥΕ, δηλαδή:

Άρθρο 75 του Κ.Δ.Κ. Αρμοδιότητες. Η διάταξη προβλέπει: «Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις σύμφωνα με τις αρχές του επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και την συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. **Οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν κυρίως τους τομείς:** 8.Ο προσδιορισμός ειδικότερων όρων και προϋποθέσεων της ίδρυσης και εγκατάστασης καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών

δραστηριοτήτων της δικαιοδοσίας τους που επηρεάζουν το φυσικό, πολιτιστικό και αρχιτεκτονικό περιβάλλον, καθώς και την αισθητική, φυσιολογία και τις εν γένει λειτουργίες της πόλης. 9. Ο προσδιορισμός των όρων και των ωρών λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα τα οποία λειτουργούν στην πόλη, στο πλαίσιο των υγειονομικών και κανονιστικών διατάξεων της Διοίκησης.... 13. Η μέριμνα και η λήψη μέτρων για την απρόσκοπτη πρόσβαση στους κοινόχρηστους χώρους.

Άρθρο 79 παρ.1 του Κ.Δ.Κ. Η διάταξη προβλέπει: «οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους **εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας...**». Η διατύπωση αυτή απαιτεί οι ως άνω αποφάσεις να είναι σύμφωνες με τους ισχύοντες κανόνες δικαίου, δηλαδή το Σύνταγμα, τους νόμους, τα προεδρικά διατάγματα, τις κανονιστικές αποφάσεις της διοίκησης, τις γενικές αρχές του δικαίου και την νομολογία, τα οποία πρέπει να συνεκτιμώνται συνολικά. Σε αντίθετη περίπτωση υπάρχει **παράβαση νόμου, και παράβαση καθήκοντος**. Επίσης όμως απαιτείται **να υπάρχει σωστή τεκμηρίωση** για τις πράξεις αυτές, ώστε να μην θεωρείται ότι παρακωλύεται η άσκηση άλλων δικαιωμάτων, που πηγάζουν από άλλη νομοθεσία, όπως η πολεοδομική, οι διατάξεις περί αδειοδότησης κλπ. Οι κανονιστικές μπορούν επίσης να ρυθμίζουν ή να διευκρινίζουν θέματα εσωτερικής διαδικασίας υπό μορφήν οδηγιών και κατευθύνσεων προς τα όργανα του Δήμου (επιτροπές και ΔΚ) και τις υπηρεσίες, δυνατότητα που είναι απολύτως απαραίτητη στην περίπτωση των ΚΥΕ λόγω των σύνθετων διοικητικών απαιτήσεων.

Άρθρο 80 του Κ.Δ.Κ. ειδικά περί ΚΥΕ: Καταγράφει τα της διαδικασίας έκδοσης άδειας λειτουργίας των ΚΥΕ, που είναι αρμοδιότητα αποκλειστικά των Δήμων προβλέπει δε την έκδοση 2 ΠΔ/των για την ρύθμιση λεπτομερειών μετά από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών Δημ Διοίκησης, τα οποία μάλλον δεν έχουν εκδοθεί.

Δ. Πολεοδομικό Δίκαιο για το θέμα των Κοινόχρηστων Χώρων (ΚΧ)

Η βασική πολεοδομική νομοθεσία (**Π.Δ. 17/1999** Κώδικας Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας/ΚΒΠΝ) **περιέχει πολύ συγκεκριμένες δεσμευτικές διατάξεις για τους κοινόχρηστους χώρους** (Αρ. 23 παρ. 1 του από 17-7/16.7.23 Ν.Δ. σε συνδυασμό με το αρ. 2 παρ. 1 του ιδίου, αρ. 367 του ΚΒΠΝ) σύμφωνα με τις οποίες **απαγορεύεται απολύτως η εκτέλεση οιασδήποτε εργασιών δόμησης και οιαδήποτε προσωρινή ή μόνιμη εγκατάσταση επί οδών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων και κατ' επέκταση επί πεζοδρομίων**. Σύμφωνα με τις διατάξεις: **«τα πεζοδρόμια των κοινοχρήστων χώρων κατασκευάζονται, ανακατασκευάζονται, επισκευάζονται και συντηρούνται με σκοπό να διασφαλίζεται η συνεχής, ασφαλής και χωρίς εμπόδια κυκλοφορία των πεζών σε όλη την επιφάνεια τους και η χρήση τους από άτομα με ειδικές ανάγκες, εφόσον επιτρέπεται από τη μορφολογία του εδάφους»**.

Τα ανωτέρω έχουν κριθεί και με την **νομολογία του ΣτΕ** ιδίως ως προς τις κατασκευές επί κοινοχρήστου χώρου (ΣτΕ 2500/2009) βάσει της οποίας: **η μετατροπή του κοινόχρηστου χώρου σε κλειστό ή ημίκλειστο με την κατασκευή εντός αυτού κατακόρυφων στηριγμάτων των κινητών προστεγασμάτων και με την επικάλυψή τους με νάιλον ή άλλο υλικό έχει ως αποτέλεσμα τη παρεμπόδιση της κυκλοφορίας και τη χρήση του χώρου από το κοινό και οδηγεί σε αναίρεση της πολεοδομικής του λειτουργίας**.

Οι **παρόδιες στοές εντάσσονται στο ίδιο καθεστώς με τον κοινόχρηστο χώρο** παρότι νομικά διαφέρουν ως προς το γεγονός ότι μόνο το ισόγειο της στοάς έχει παραχωρηθεί σε κοινή χρήση, ενώ το άνω μέρος αυτής ανήκει σε ιδιώτη /ιδιώτες και μπορεί να οικοδομηθεί.

Στον ΓΟΚ (Γενικό Οικοδομικό Κανονισμό) καταγράφονται οι ειδικές **περιορισμένες δυνατότητες κατασκευών επί κοινοχρήστων χώρων** και ιδίως πλατειών (αρ 19 και σχετική ΥΑ για την αδειοδότηση αυτών), όπως οι χώροι υγιεινής, ράμπες περίπτερα, παγκάκια πέργκολες, προσωρινές εγκαταστάσεις, κλπ. Με πρόσφατες ρυθμίσεις στον **ΝΟΚ (Νέο Οικοδομικό Κανονισμό**

Αρ 20 και 21) έχουν αναδιατυπωθεί οι ανωτέρω προβλέψεις, αλλά διατηρείται το ίδιο πνεύμα, που επιβάλλει την προστασία της κοινής χρήσης. Εννοείται ότι η διαμορφωμένη νομολογία είναι πάντα σεβαστή.

Στον ΝΟΚ επίσης ρυθμίζονται οι υποχρεώσεις ως προς την διαμόρφωση του εδάφους στις **παρόδιες στοές**, (άρ22) αλλά και εδώ θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη και η παλιότερη νομολογία που έχει διαμορφωθεί ιστορικά. Είναι χαρακτηριστικό ότι ο ΝΟΚ επιτρέπει την αλλαγή χρήσης σε κτίριο που δεν έχει εφαρμόσει τη στοά, ενώ με παλιότερες διατάξεις αυτό δεν ήταν εφικτό για τα ισόγεια καταστήματα ως έμμεση παρότρυνση για την επίσπευση της εφαρμογής του σχεδίου πόλεως. (παρότι η τρέχουσα διοικητική πρακτική δεν έλεγχε πάντα αυτό τον περιορισμό). Πάντως η **εφαρμογή της παρόδιας στοάς είναι υποχρεωτική στα κενά οικόπεδα** που δεν μπορούν να περιφράξουν τον χώρο της στοάς, ούτε να αναπτύξουν υπαίθρια χρήση σε αυτή (πχ στάθμευση) Θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι η λειτουργία ΚΥΕ ή και οποιασδήποτε άλλης χρήσης **σε ΚΧ, είναι δυνατή μόνο αν προβλέπεται περίγραμμα δόμησης με Οικοδομική γραμμή**, δηλαδή αν έχει ρυθμιστεί από το ισχύον σχέδιο πόλεως με ειδικό ΠΔ. Αντίστοιχα οι **υπόγειοι χώροι στάθμευσης** πρέπει να προβλέπονται με ειδικό ΠΔ που έχει εκδοθεί μετά από πολεοδομική και κυκλοφοριακή μελέτη, υπό την προϋπόθεση ότι με την χρήση αυτή και ιδίως ως προς τις εισόδους και εξόδους, δεν αναιρείται ο κοινόχρηστος χαρακτήρας της πλατείας και δεν καταστρέφεται το πράσινο. (Ν 961/79 αρ ?? του ΚΒΠΝ)

Ε. Ρύθμιση χρήσεων γης στην Πολεοδομική Νομοθεσία (Ν.1337/83 και Ν2508/97).

Η ρύθμιση των χρήσεων γης είναι βασικό στοιχείο του Πολεοδομικού Σχεδιασμού και πρέπει να συνδέεται με τον κυκλοφοριακό σχεδιασμό ώστε να συμβάλει στην λειτουργική εξυπηρέτηση των χρήσεων με περιορισμό της επιβάρυνσης. Σύμφωνα με την πολεοδομική νομοθεσία **οι χρήσεις γης ορίζονται από το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο /ΓΠΣ**, που προσδιορίζει τις γενικές ζώνες χρήσεων γης και πρέπει να εξειδικευτούν (στις εντός σχεδίου περιοχές) **από Πολεοδομικές Μελέτες Αναθεώρησης (ΠΜΑ)** οι οποίες θεσμοθετούνται με ΠΔ/τα ή αποφάσεις Νομάρχη /τώρα Περιφερειάρχη (Ν.1337/83).

Στο Δήμο Αθηναίων υπάρχουν ειδικά ΠΔ/τα μόνο σε ορισμένες περιοχές. (βλ. παρ.Ε1) Ο Δήμος είχε εκπονήσει μια σειρά από ΠΜΑ την δεκαετία 90 οι οποίες ποτέ δεν θεσμοθετήθηκαν με ευθύνη του ΥΠΕΧΩΔΕ/ΥΠΕΚΑ. Με τα νέα ΓΠΣ του Ν.2508/97 οι χρήσεις γης έχουν άμεση ισχύ στις εντός σχεδίου περιοχές και δεν είναι αναγκαίο να ακολουθήσει Πολεοδομική Μελέτη και ειδικό ΠΔ, αλλά δυστυχώς ο Δήμος δεν έχει εντάξει το ΓΠΣ στον προγραμματισμό του, και αναγκάζεται να προβαίνει σε αποσπασματικές τροποποιήσεις του ισχύοντος .

Η νομολογία του ΣτΕ θεωρεί ότι οι χρήσεις γης των παλαιών ΓΠΣ (του 1337/83) έχουν άμεση ισχύ *άλλως θα υπήρχε καθεστώς ελευθέρων χρήσεων*, κάτι που δεν μπορεί να γίνει δεκτό στο βαθμό που έχουν εγκριθεί τα ΓΠΣ ως σχέδια χρήσεων γης. (ΣτΕ ??97). Ωστόσο το ΥΠΕΚΑ –παρά τις σχετικές υπηρεσιακές εισηγήσεις- ποτέ δεν υιοθέτησε την ανωτέρω νομολογία είτε με εγκύκλιο, είτε με σχετική νομοθετική ρύθμιση.

Με πρόσφατη ρύθμιση αντίθετα (Αρ51παρ15 του Ν.4178/13 περί αυθαιρέτων) θεωρείται ότι οι χρήσεις γης των ΓΠΣ που δεν έχουν ακολουθηθεί από ειδικό ΠΔ, δεν είναι δεσμευτικές για την διοίκηση γεγονός που περιπλέκει τα πράγματα, γιατί η διάταξη έρχεται σε σύγκρουση με την ουσία της νομολογίας. Ωστόσο προβλέπει ότι η αναθεώρηση των παλιών ΓΠΣ πρέπει να γίνει εντός προθεσμίας 5 ετών (από το 2013), άλλως ισχύουν αυτομάτως οι χρήσεις γης όπως έχουν προσδιοριστεί από τα παλαιά ΓΠΣ.

Είναι σαφές από τα ανωτέρω ότι **ο Δήμος Αθηναίων χωλαίνει τραγικά στο επίπεδο των χρήσεων γης, κάτι που έχει εντοπιστεί και στην μελέτη του ΣΟΑΠ.**

E1. Ιδιαίτερο Θεσμικό Πλαίσιο Ελέγχου Χρήσεων Γης στο Ιστορικό Κέντρο Αθήνας.

Στα πλαίσια της προστασίας /ανάδειξης του **Ιστορικού Κέντρου**, έχει οριοθετηθεί από το ΥΠΕΚΑ και χαρακτηριστεί παραδοσιακό τμήμα της πόλης των Αθηνών, με τα Π.Δ/τα. της 21.9.79 (ΦΕΚ Δ' 567) της 26/5/89 (ΦΕΚ 411Δ/1989).

Επίσης στα πλαίσια του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου Αθήνας, (ΦΕΚ??Δ/87) ο νομοθέτης προχώρησε τα τελευταία σαράντα χρόνια σε **θεσμοθέτηση ακόμα ειδικότερων χρήσεων γης με ειδικά ΠΔ/τα βάσει Πολεοδομικών Μελετών**, για το ιστορικό κέντρο της Αθήνας, η εφαρμογή των οποίων αποτελεί σημαντικό στοιχείο διαφύλαξης του ιστορικού κέντρου και του δημόσιου χώρου. Τα βασικότερα απ' αυτά είναι:

ΠΔ της 14/12/1989 (ΦΕΚ 60Δ /89) ειδικές ζώνες χρήσεων γης στο Θησείο,

ΠΔ της 5/10/1993 (ΦΕΚ 1329Δ/7-10-93) ειδικές χρήσεις γης στην Πλάκα,

ΠΔ 2/7/1994 (ΦΕΚ 704Δ /13.7.94) ειδικές χρήσεις γης και περιορισμοί δόμησης στο Εμπορικό Τρίγωνο,

ΠΔ 23/7/1998 ΦΕΚ 616 Δ/19.8.98, ειδικοί όροι και περιορισμοί δόμησης στο Μεταξουργείο.

Τα ΠΔ (ΦΕΚ 1150/Δ/93) για τις χρήσεις γης της περιοχής αρμοδιότητας Υπουργού στο Μετς. (το υπόλοιπο τμήμα του Μετς ρυθμίζεται με απόφαση Νομάρχη αλλά δεν καταγράφεται γιατί είναι εκτός ιστορικού κέντρου).

Τέλος υπάρχουν ορισμένα ΠΔ/τα σε εξειδικευμένες περιοχές όπως για την οδό Βασιλίσσης Σοφίας, τις περιοχές γύρω από αρχαιολογικούς χώρους, για την ρύθμιση των χρήσεων ή τον περιορισμό των υψών.

Σημαντικό είναι ότι τα εξειδικευμένα ΠΔ/τα χρήσεων στο Ιστορικό Κέντρο ρυθμίζουν με μεγαλύτερη λεπτομέρεια τις χρήσεις αλλά και τους Συντελεστές Δόμησης και τα ύψη των κτιρίων, με εξειδικευμένες διατάξεις όπως η κατανομή των χρήσεων ανά όροφο, διατήρηση του χαρακτήρα ορισμένων δρόμων, περιορισμοί στην χρήση των Κ.Χ. κλπ. Συμπληρώνονται δε από την κήρυξη ορισμένων κτιρίων ως διατηρητέα.

Το βασικότερο θέμα με τα ΠΔ/τα αυτά είναι ότι παραβιάζονται συστηματικά είτε νομότυπα, λόγω των αντιφάσεων της νομοθεσίας είτε απολύτως παράνομα, ενώ οι ευθύνες για τις παρανομίες διαχέονται στις δαιδάλους της γραφειοκρατίας .

E.2. Χρήσεις γης στο πολεοδομικό καθεστώς και στις διατάξεις υγιεινής.

Οι χρήσεις γης στην Πολεοδομική νομοθεσία (ΦΕΚ 167Δ/87) που αφορούν στα ΚΥΕ είναι τα **Εστιατόρια, Αναψυκτήρια και Κέντρα Διασκέδασης Αναψυχής**, ενώ στα ειδικά ΠΔ προβλέπονται και πιο εξειδικευμένες κατηγορίες όπως το **Παραδοσιακό Καφενείο**, ενώ από άλλες διατάξεις προβλέπονται τα κυλικεία που συνοδεύουν άλλες χρήσεις. **Βασικό θέμα που συντελεί στην δυσκολία εφαρμογής των χρήσεων γης είναι ότι δεν υπάρχει πλήρης αντιστοίχιση με την κατάταξη των υγειονομικών διατάξεων στα καταστήματα εστίασης (κρύα ζεστή κουζίνα, πρόχειρο φαγητό, σνακ μπαρ κλπ ΦΕΚ 2718/Β/12) και –παρά τις προσπάθειες των υπηρεσιών– υπάρχουν προβλήματα, που δεν επιλύονται με την γενική διάκριση μεταξύ εστιατορίων (ζεστή κουζίνα) και αναψυκτηρίων (σνακ μπαρ με πρόχειρο φαγητό, χωρίς παρασκευαστήριο) αφού δεν διευκρινίζεται πάντα ότι το σνακ μπαρ δεν διαθέτει παρασκευαστήριο. Ιδιαίτερα τα παραδοσιακά καφενεία, ως κατηγορία δεν φαίνεται να υπάρχει στις υγειονομικές διατάξεις.**

Ιδιαίτερο θέμα αποτελεί η **διάκριση των κέντρων διασκέδασης από τα εστιατόρια με μουσική**: Σύμφωνα με τη νομολογία του Αρείου Πάγου (Α.Π. 1623/2005 και Α.Π. 1624/2005) εν αντιθέσει προς τα **κέντρα διασκέδασης**, στα Κ.Υ.Ε. αφ' ενός μεν το προέχον στοιχείο είναι το φαγητό και το ποτό και το δευτερεύον στοιχείο είναι η μουσική και αφ' ετέρου η μουσική πρέπει να είναι απαλή «για τη δημιουργία ευχάριστης ατμόσφαιρας στο κατάστημα» και η έντασή της επιτρέπεται να φθάνει μόνον έως την ηχητική στάθμη που παράγεται από τη λειτουργία «εγχόρδων μουσικών

οργάνων (πιάνο, βιολί, κιθάρα κ.λ.π) χωρίς ενισχυτή και μεγάφωνα». Αφού λοιπόν σύμφωνα με τη νομολογία του Αρείου Πάγου, εν αντιθέσει προς τα κέντρα διασκέδασης, στα Κ.Υ.Ε. οι πελάτες προσέρχονται, όχι για ολονύκτιο μουσικό πρόγραμμα, αλλά για να φάνε και να πιουν το ποτό τους μέσα σε ευχάριστη ατμόσφαιρα που δημιουργεί η απαλή μουσική, αυτό που αρμόζει, και είναι σύμφωνο με τη φύση των Κ.Υ.Ε., είναι να τους επιτρέπεται να έχουν μουσική, με χαμηλή ένταση (άρα μικρά ηχεία και όχι εξωτερικές εγκαταστάσεις) ώστε να εξασφαλίζεται και πλήρης σεβασμός προς το ωράριο κοινής ησυχίας. Κατά την τρέχουσα πρακτική του Δήμου, δεν λαμβάνονται υπόψη αυτά τα ζητήματα όταν χορηγείται η άδεια μουσικής και δεν είθισται να τίθενται διαφοροποιήσεις ανάλογα με τον χαρακτήρα της περιοχής (πχ ένταση μουσικής μικρότερη των 80 decibel). Η ενδεχόμενη τέτοια πολιτική **θα είχε όφελος και για τα έσοδα του Δήμου, αφού τα κέντρα αναψυχής πληρώνουν πολύ υψηλότερα δημοτικά τέλη από τα ΚΥΕ.** Το ανώτατο όριο των 80 decibel που συνήθως επιτρέπουν οι υγειονομικές υπηρεσίες προκύπτει απλά από την κατάταξη που κάνει ο νόμος μεταξύ ΚΥΕ και Κέντρων Αναψυχής (αρ 14 παρ8.3 της ΥΑ/ΦΕΚ2718/12) όπου διευκρινίζεται ότι άνω των 80 decibel το κατάστημα είναι κέντρο αναψυχής. Αυτό φυσικά δεν σημαίνει ότι δεν μπορεί να μειωθεί το ανώτατο όριο μουσικής από την αδειοδοτούσα αρχή που είναι ο Δήμος μέσω της Δημοτικής Κοινότητας.

Σύμφωνα με το Ν. 4269/14 (αρ14παρ2) οι αναφερόμενες στον νόμο **κατηγορίες χρήσεων γης πρέπει να αντιστοιχηθούν με τους Κωδικούς Αριθμούς Δραστηριότητας (ΚΑΔ) όπως αυτοί αναφέρονται στην εκάστοτε Εθνική Ονοματολογία Οικονομικών Δραστηριοτήτων.** Προβλέπεται αυτή η αντιστοίχιση να γίνει υπό μορφή πίνακα που θα αναρτάται στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΚΑ. Το σχέδιο πίνακα που είχε δημοσιοποιηθεί το 2014, δεν καλύπτει όλα αυτά τα προβλήματα αφού κατατάσσει όλα τα ΚΥΕ σε ενιαία κατηγορία (*Εστίαση, Αναψυκτήρια, χώροι συνάθροισης κοινού : ΤΜΗΜΑ 56*) στα οποία επί πλέον προσθέτει και τους χώρους συνάθροισης κοινού που στεγάζουν συνήθως πολιτιστικές δραστηριότητες. Ο πίνακας διακρίνει μεν τα *Κέντρα Διασκέδασης, Αναψυχής (ΟΜΑΔΑ 93.2)* αλλά γενικά είναι απολύτως ασαφές σε τι αποσκοπεί αυτή η κατάταξη και ποια η διαφορά μεταξύ ομάδων και τμημάτων.

ΣΤ. Άλλες διατάξεις για την αδειοδότηση των ΚΥΕ.

Ρυθμίσεις για την αδειοδότηση των ΚΥΕ περιλαμβάνονται και σε άλλους νόμους (πλην του ΚΔΚ και των υγειονομικών), που εκδίδονται βάσει της γενικότερης πολιτικής περί επιχειρήσεων. Ιδίως δε τελευταία παρατηρείται μια τάση «απλούστευσης» της διαδικασίας αδειοδότησης με στόχο να περάσει η έμφαση στους ελεγκτικούς μηχανισμούς. Υπ' αυτό το πρίσμα έχει εκδοθεί η ΚΥΑ (ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600 ΦΕΚ3106/Β/13), στην οποία περιγράφεται η διαδικασία προέγκρισης που προβλέπει ο ΚΔΚ. **Κατά την προέγκριση δε υποβάλλεται πλήρης φάκελος αλλά πολύ στοιχειώδη έγγραφα και δεν επιβάλλεται να ελεγχθεί το καθεστώς χρήσεων γης.** Η ΚΥΑ θέτει ασφικτικά πλαίσια για την προέγκριση (εντός 15 ημερών, άλλως θεωρείται εκδοθείσα) ενώ δεν θέτει αντίστοιχα όρια για τη οριστική άδεια, και έτσι στην πράξη έχει καθιερωθεί να μην υπάρχει περίπτωση να μην εκδοθεί η άδεια. Σημειώνεται ότι έναρξη επαγγέλματος στην ΔΟΥ μπορεί να κάνει ο ενδιαφερόμενος με την απλή υποβολή του αιτήματος για προέγκριση, άρα δεν υπάρχει κανένας λόγος για την πιεστική έκδοση της εντός 15 ημερών.

Επίσης στην ίδια ΚΥΑ **δεν υπάρχει πρόβλεψη για απαγόρευση της μεταβίβασης της άδειας, στις περιοχές όπου έχει απαγορευτεί η χρήση (πχ Πλάκα) αλλά λειτουργούν κάποια ΚΥΕ κατά παρέκκλιση** βάσει μεταβατικών διατάξεων μέχρι ότου συνταξιοδοτηθεί ο ιδιοκτήτης (με μια δυνατότητα μεταβίβασης μόνο σε συγγενείς). Στην πράξη η διάταξη αυτή καταστρατηγείται με την λεγόμενη άδεια «αντικατάστασης». Δυστυχώς φαίνεται ότι η κακή αυτή πρακτική έχει εφαρμοστεί κατά κόρον στο Ιστορικό Κέντρο και πρέπει να επιληφθεί το ΥΠΕΚΑ που θεωρητικά έπρεπε να «συνηγορεί» προ της έκδοσης της άδειας. (άρα και της άδειας αντικατάστασης)

Z. Επιβολή Ποινών.

Πλην των ποινών των υγειονομικών διατάξεων ισχύουν και οι κάτωθι προβλέψεις:

Διατάραξη κοινής ησυχίας (Άρθρα 417,418,419,420 του Π.Κ). διατάξεις με τις οποίες απειλούνται ποινές εναντίον εκείνων που διαταράσσουν την ησυχία, υπερβαίνουν την νυχτερινή ώρα και παραβαίνουν τις διατάξεις για την ασφάλεια, τάξη, άνεση και ησυχία των πολιτών.

Εκπομπές καπνού κλπ Άρθρα 1003 και επόμενα του Α.Κ. σύμφωνα με τα οποία η ανοχή εκπομπών (καπνού, αιθάλης, αναθυμιάσεων, θερμότητας, θορύβου, δονήσεων κ.τ.λ). περιορίζεται μέχρι το σημείο που δεν παραβιάζεται η χρήση του ακινήτου.

Αφαίρεση άδειας (άρθρ 2 παρ.2 του Π.Δ. 180/1979) ο Δήμος μπορεί να αφαιρέσει προσωρινά και όταν υπάρχει υποτροπή οριστικά, την άδεια αλλά δυστυχώς οι προβλέψεις της νομοθεσίας είναι εξαιρετικά ευνοϊκές για τον παρανομούντα, διότι απαιτούνται 3 συνεχείς παραβάσεις στο ίδιο έτος, που δύσκολα βεβαιώνονται λόγω έλλειψης προσωπικού. Αλλά και όταν ο παραβάτης ενίσταται και ζητάει αναστολή ποινής, καθοριστική είναι η **(μη) παρουσία της νομικής υπηρεσίας στα δικαστήρια, θέμα στο οποίο χωλαίνει ιδιαίτερα ο Δήμος με αποτέλεσμα να κερδίζεται η αναστολή της ποινής μέχρι να εκδικαστεί η έφεση.**

Ανάλογη καταστρατήγηση αυτών των διατάξεων γίνεται και με εικονικές μεταβιβάσεις σε άλλο πρόσωπο, των ΚΥΕ που βαρύνονται με παραβάσεις και κινδυνεύουν με αφαίρεση της άδειας λειτουργίας.

Σφράγιση ακινήτου (άρα και του καταστήματος) **προβλέπεται και από την ΚΥΑ ΥΧΟΠ/Υπ Δημ Τάξης** (ΦΕΚ 380/Β/89) που έχει εκδοθεί βάσει της περιβαλλοντικής νομοθεσίας (Ν1650/86, αρ4). Η ΚΥΑ αυτή αφορά **στις περιπτώσεις καταστρατήγησης ή παραβίασης των επιτρεπομένων χρήσεων ή άλλων διατάξεων** και η εφαρμογή της προβλέπεται σε όλα τα ΠΔ/τα του Ιστορικού Κέντρου.

3. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΠΡΑΚΤΙΚΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ και ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΣΤΗΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΩΡΟΥ

Πέρα από την αδιαμφισβήτητη ανάγκη **βελτίωσης των μηχανισμών αστυνόμευσης και ελέγχου**, που αδυνάτισαν δραματικά με την κατάργηση της δημοτικής αστυνομίας, το δίκτυο πιστεύει (όπως τεκμηριώθηκε ανωτέρω) ότι υπάρχουν περιθώρια **βελτίωσης και της διαδικασίας ελέγχου των χρήσεων γης και αδειοδότησης από τον Δήμο**, όπως επίσης και ότι ο Δήμος θα πρέπει να αναπτύξει μεγαλύτερη πρωτοβουλία στην επεξεργασία και διατύπωση **προτάσεων προς την κεντρική διοίκηση για νομοθετικές πρωτοβουλίες** βελτίωσης του θεσμικού πλαισίου αδειοδοτήσεων.

α. Έλεγχος χρήσεων γης – όρια κορεσμού στην παραχώρηση Κοινόχρηστου Χώρου (ΚΧ).

Οι κανονιστικές πράξεις 647/12, 1391/14 και 15/12 είναι σκόπιμο να ενοποιηθούν ώστε να συνεργάζονται και να μην αντιφάσκουν, με έκδοση ενιαίας απόφασης **ανά Δημοτική Κοινότητα του ΙΚ**. Ως προς τις χρήσεις γης, στόχος της νέας κανονιστικής (βάσει των άρθρων 71 και 75 του ΚΔΚ) θα πρέπει να είναι η **έμφαση στην τήρηση του καθεστώτος χρήσεων γης** που σήμερα δεν ασκείται συστηματικά **στο στάδιο της προέγκρισης**, λόγω της σχετικής ΚΥΑ που δεν το απαιτεί. Η προσθήκη διατάξεων έναντι της ΚΥΑ μπορεί να τεκμηριωθεί, ώστε να μην προσκρούσει στον έλεγχο νομιμότητας, αλλά μπορεί να ζητηθεί τροποποίησή της, από το ΥΠΕΚΑ.

Πρέπει να διατηρηθεί ο **έλεγχος /περιορισμός της αδειοδότησης** (που προβλέπεται στην 647) με διαχωρισμό κάθε δημοτικής κοινότητας σε ζώνες και τον καθορισμό τμημάτων όπου λόγω αποκλειστικής ή κύριας χρήσης κατοικίας ή λόγω μικρού πλάτους, ή λόγω ειδικού χαρακτήρα κάποιου δρόμου, **δεν θα επιτρέπεται η παραχώρηση κοινοχρήστου χώρου για τη λειτουργία ΚΥΕ και θα λειτουργούν μόνο σε εσωτερικό χώρο**, μετά από ειδική μελέτη ηχομόνωσης. Θα πρέπει επίσης να προβλεφθεί πλήρης εξαίρεση δρόμων με ειδικό καθεστώς (πχ Βασ. Σοφίας), απαγόρευση παραχώρησης κοινοχρήστου χώρου σε περιοχές πυκνής δόμησης, ή σε δρόμους με στενά πεζοδρόμια (κάτω των 2μ) ή σε διαδρόμους πρασίνου και ροής πεζών κλπ. **Για την τεκμηρίωση των περιορισμών και για την υιοθέτηση ορίων κορεσμού σε σημεία μεγάλων συγκεντρώσεων και συχνών προβλημάτων, θα χρειαστεί η σύνταξη μελέτης, ή τεχνικής έκθεσης**, (με ανάθεση σε μελετητές ή με σύσταση Ομάδων Διοίκησης Έργου) λαμβάνοντας υπόψη τα φαινόμενα συχνών παραβάσεων αλλά και το καθεστώς χρήσεων γης, τόσο των ειδικών ΠΔ/των, όσο και του ΓΠΣ όπου δεν υπάρχουν ΠΔ/τα, όπως και την στρατηγική του ΣΟΑΠ. Μπορεί επίσης να εξεταστεί αν είναι αξιοποιήσιμες σαν υλικό τεκμηρίωσης οι παλιές Πολεοδομικές Μελέτες, που δεν θεσμοθετήθηκαν. Στον Δήμο υπάρχει τοπογραφική αποτύπωση του δημόσιου χώρου με τα δίκτυα, η οποία μπορεί να αποτελέσει την βάση ώστε **να εκπονηθούν και εγκριθούν σταδιακά (αρχίζοντας από το ιστορικό κέντρο) σχέδια διαχείρισης του ΚΧ**, όπως προβλέπονται στις προδιαγραφές των ΠΜΕΑ, που θα περιλαμβάνουν όλες τις υπαίθριες χρήσεις (φύτευση εξοπλισμό, στάθμευση, τραπεζοκαθίσματα κλπ).

Ωστόσο μέχρι την σύνταξη αυτής της μελέτης μπορούν **να καταγραφούν τα κριτήρια και να ενσωματωθούν στην κανονιστική ώστε να είναι δυνατή η οριζόντια εφαρμογή τους**. Στην συνοπτική παρουσίαση των προτάσεών μας γίνεται μια πρώτη καταγραφή τέτοιων κριτηρίων.

Σε ενίσχυση των ανωτέρω θα πρέπει να γίνει:

- Χαρτογράφηση και κωδικοποίηση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου Χρήσεων με σύγχρονα μέσα ψηφιοποίησης ώστε να είναι σαφές και να γίνει ευρέως γνωστό . Να επιδιωχθεί προσαρμογή της μελέτης που είναι σε εξέλιξη (μέσω της «Ψηφιακής Σύγκλισης») ώστε να

προσδιοριστεί η ταυτότητα των ενοτήτων και των δρόμων σύμφωνα με τις χρήσεις γης και τις ειδικές κανονιστικές διατάξεις που ισχύουν. (Δηλ. να αναγνωρίζονται άμεσα με τον αριθ. και την ονομασία του δρόμου οι ισχύουσες χρήσεις)

- **Αποσαφήνιση των χρήσεων γης** (από εξειδικευμένο προσωπικό) και λεπτομερής περιγραφή των επιμέρους επιτρεπόμενων χρήσεων από τις συναρμόδιες υπηρεσίες (πολεοδομικές και υγειονομικές), μέχρι να γίνει η αντιστοίχιση με τους ΚΑΔ από το ΥΠΕΚΑ.
- **Ανάρτηση σε κάθε γραφείο ΔΚ πινακίδας με χάρτη των ισχυουσών χρήσεων γης και εξειδικευμένη πινακίδα ανάλυσης αυτών ανά τομέα** ώστε να μην υπάρχει περιθώριο παρερμηνείας από οποιονδήποτε μη ειδικό που εκδίδει την άδεια λειτουργίας.
- **Ενημέρωση των δημοτικών κοινοτήτων και των διοικητικών υπηρεσιών για το καθεστώς χρήσεων γης (όχι μόνο για τα ΚΥΕ) και την σημασία του στην λειτουργία της πόλης.** Συζήτηση πάνω στις δυσκολίες εφαρμογής, στις αδυναμίες εφαρμογής του, ώστε να υπάρξει κοινή γλώσσα. Πρόβλεψη σχετικών σεμιναρίων από το ΕΚΔΔ.
- **Ίδρυση συντονιστικού οργάνου με συμμετοχή των πολιτών** κατά τα πρότυπα του Γραφείου Πλάκας, για κάθε δημοτική κοινότητα, αρχίζοντας από αυτές του Ι.Κ. με εισηγητικές αρμοδιότητες προς την Δ.Κ. ως προς την εφαρμογή των χρήσεων γης και την πολιτική κορεσμού².
- Συμπλήρωση του πλαισίου χρήσεων γης με **ανάθεση ενιαίας μελέτης ΓΠΣ ή/και επικαιροποίησης των παλαιών πολεοδομικών μελετών για τις κρίσιμες περιοχές του Ιστορικού Κέντρου** που μπορούν να θεσμοθετηθούν και σταδιακά.
- Ταυτοποίηση των κατηγοριοποιήσεων των ΚΥΕ βάσει της πολεοδομικής και υγειονομικής νομοθεσίας, ώστε με **έναν ηλεκτρονικό Κωδικό** να προκύπτει η υπαγωγή τους στην Εθνική Ονοματολογία Οικονομικών Δραστηριοτήτων, αλλά και στην συγκεκριμένη χωρική και υγειονομική κατηγορία. Η εργασία αυτή πρέπει να γίνει από το ΥΠΕΚΑ (βάσει του Ν4269/14 αλλά θα πρέπει να συμπεριλάβει και αντιστοίχιση των χρήσεων πολεοδομικής νομοθεσίας με αυτές των υγειονομικών διατάξεων, ανά ΚΑΔ ώστε να ξεκαθαριστεί πλήρως και να κωδικοποιηθεί η έννοια της χρήσεως από κάθε άποψη (χωρική, υγειονομική, οικονομική κλπ)
- Να συμπληρωθεί η χρήση **παραδοσιακό καφενείο** στις υγειονομικές διατάξεις και να διευκρινιστεί το θέμα του **κυλικείου** με τους ιδιαίτερους περιορισμούς ως προς τα προϊόντα που διαθέτει, τα ωράρια λειτουργίας κλπ βάσει των οποίων εξαιρείται από την αδειοδότηση περί ΚΥΕ. Εάν προχωρήσει η παραπάνω ταυτοποίηση, τότε, ο αιτών άδεια για ΚΥΕ θα μπορεί να προσδιορίζει με τον αντίστοιχο Κωδικό την χρήση και θα ελέγχεται αυτόματα αν είναι επιτρεπόμενη σύμφωνα με τις πολεοδομικές διατάξεις ενώ παράλληλα θα προκύπτουν οι υγειονομικοί όροι για την αδειοδότηση. Αυτό θα περιορίσει στο ελάχιστο την γραφειοκρατία και θα διευκολύνει την ερμηνεία από την υπηρεσία του Δήμου. Οι Πίνακες αυτοί θα είναι αναρτημένοι όπως και οι χάρτες χρήσεων γης.

β. Αδειοδότηση. Προτάσεις βελτίωσης της διοικητικής πρακτικής στην κατεύθυνση δημιουργίας «υπηρεσιών μιας στάσης». Αναβάθμιση της προέγκρισης

Βελτίωση της αδειοδότησης (one stop shop), με αποσαφήνιση του **γνωμοδοτικού** ή πάντως μερικού ρόλου των συναρμοδίων Υπηρεσιών (ΥΠΠΟ, Δ/ση Υγιεινής της Περιφέρειας) ώστε να μην υπάρχει επικάλυψη και αναμόρφωση της πρακτικής ως εξής:

² αντίστοιχο ρόλο είχαν οι Πολεοδομικές Επιτροπές Γειτονιάς, ΠΕΓ που προβλέπονται στον ΚΒΠΝ (ν1337) αλλά δεν έχουν ενεργοποιηθεί.

- Να δημιουργείται **αριθμός μητρώου** για κάθε αίτηση ο οποίος θα είναι ίδιος σε όλη τη διαδικασία των εγκρίσεων ώστε να αποτελεί την ταυτότητα της συγκεκριμένης αδειοδότησης (αλλά και του καταστήματος ώστε να διαφαίνεται η συνέχεια ως προς τις παραβάσεις) και θα διευκολύνει τον έλεγχο της πορείας της άδειας αλλά και το περιεχόμενο αυτής. Πολύ χρήσιμο θα είναι να **δημοσιοποιείται ηλεκτρονικά η πορεία κάθε αίτησης** (σε ποιο στάδιο βρίσκεται, εκκρεμότητες κλπ), κατ' αναλογία άλλων αδειοδοτήσεων (πχ περιβαλλοντική). Ήδη υπάρχει στην ιστοσελίδα του Δήμου ανάρτηση με κάθε άδεια λειτουργίας ΚΥΕ επί χάρτου, αλλά πρέπει να συμπληρωθούν τα δημοσιοποιούμενα στοιχεία.
- Αντίστοιχα θα πρέπει **ο φάκελος κάθε καταστήματος να περιέχει όλα τα βασικά σχετιζόμενα στοιχεία**, πλην υπευθύνων δηλώσεων, όπως πχ οικοδομική άδεια, έλεγχο για αυθαίρετες κατασκευές, υγειονομικό έλεγχο, αρχείο καταγγελιών, άδεια χρήσης ΚΧ, πρόστιμα και άλλα οικονομικά στοιχεία κλπ.
- Στο **στάδιο της προέγκρισης** να απαιτείται έκδοση **βεβαίωσης καθεστώτος χρήσεων γης** με διευκρίνιση της κατηγορίας ΚΥΕ που επιτρέπεται, που θα εκδίδεται από την Πολεοδομία μετά από αίτηση του ενδιαφερόμενου το συντομότερο, (ίσως και αυθημερόν, αν έχει γίνει η προτεινόμενη κωδικοποίηση). Στη βεβαίωση θα διευκρινίζεται **ότι η χρήση γης δεν συνεπάγεται αυτομάτως και την άδεια παραχώρησης Κ.Χ ούτε την άδεια μουσικής**. Με την βεβαίωση θα γίνεται έναρξη επαγγέλματος που σήμερα γίνεται με την απλή αίτηση για προέγκριση.
- Για την προέγκριση θα απαιτούνται τόσο η **βεβαίωση του διαχειριστή ότι δεν απαγορεύεται η χρήση, όσο και κάποια στοιχεία για το κατάστημα (αποτύπωση) και τεχνική έκθεση ή προμελέτη για τις προγραμματιζόμενες εργασίες**. (κατ' αναλογία της έγκρισης δόμησης που έχει διαφοροποιηθεί πλήρως από την οικοδομική άδεια).
- Στην προέγκριση **θα διευκρινίζεται ότι δεν προεξοφλεί την έκδοση της οριστικής άδειας**, και θα αναφέρονται λεπτομερώς τα επόμενα στάδια (οι αναγκαίες γνωμοδοτήσεις άλλων υπηρεσιών) και άλλες απαιτήσεις ή προϋποθέσεις όσον αφορά στα συνήθη θέματα με αναφορά στις ειδικές διατάξεις, όπως καταλληλότητα κτιρίου για κύρια χρήση, υγειονομικές απαιτήσεις, συνηγορία ΥΠΕΚΑ ή ΥΠΠΟ όπου απαιτείται κλπ. Αυτά **θα προσδιοριστούν εφ' άπαξ και θα ισχύουν ενιαία** πλην εξαιρέσεων.
- Η **προέγκριση θα εκδίδεται μετά από γραπτή εισήγηση της υπηρεσίας**, όταν ολοκληρωθεί ο έλεγχος και δεν θα επιτρέπει την έναρξη προσωρινής λειτουργίας όπως συμβαίνει σήμερα.
- Για **την τελική άδεια λειτουργίας** θα γίνεται συγκέντρωση από το Δήμο των επί μέρους γνωμοδοτήσεων και σχεδίων, (από την πολεοδομία, την πυροσβεστική, το υγειονομικό κλπ) κυρίως ηλεκτρονικά, για περιορισμό της γραφειοκρατίας διακίνησης εγγράφων και αλληλογραφίας. Δεν θα απαιτούνται πιστοποιητικά αν τούτο δεν απαιτείται ρητά από καμία νομοθεσία. (πχ σύμφωνη γνώμη νεοτέρων μνημείων ΥΠΠΟ, μόνο γύρω από μνημεία).
- Με την ολοκλήρωση των παραπάνω και την συγκέντρωση των απαραίτητων δικαιολογητικών, να υποβάλλεται προς έγκριση **στην επιτροπή ποιότητας ζωής με γραπτή εισήγηση της υπηρεσίας**.
- Η Τελική **Άδεια Λειτουργίας** θα μνημονεύει στο προοίμιο όλα τα άλλα έγγραφα του φακέλου (οικοδομική άδεια, η άδεια αλλαγής χρήσης, γνωμοδοτήσεις φορέων και υπεύθυνες δηλώσεις) και **θα αναρτάται στο διαδίκτυο** (με τον Αριθμό μητρώου και σχεδιάγραμμα) **αλλά και σε εμφανές εξωτερικό σημείο του καταστήματος**, να συμπεριλαμβάνει λεπτομερώς την επιτρεπόμενη χρήση και όλα τα σχετικά στοιχεία (πχ αριθμό τραπεζοκαθισμάτων, θέση ηχείων) το διάγραμμα της άδειας κατάληψης πεζοδρομίου ή άλλου δημόσιου χώρου με συγκεκριμένες διαστάσεις, αριθμό τραπεζοκαθισμάτων, αποστάσεις από κοινόχρηστους χώρους, ακόμα και το ποσόν που καταβάλει στον Δήμο κ.λ.π

- Η χωροθέτηση της παραχωρούμενης χρήσης επί ΚΧ να γίνεται από την Δ/νση ΚΧ, βάσει σχεδίου διαμόρφωσης και όχι από τις υπηρεσίες εμπορίου.
- Υποχρέωση του επιχειρηματία να σημειώσει επί του εδάφους τα όρια της αδειοδοτημένης έκτασης επί του ΚΧ με άσπρη γραμμή
- Η αφαίρεση του εξοπλισμού που έχει τοποθετηθεί παράνομα (συμπεριλαμβανομένων των ηχητικών εγκαταστάσεων) να προβλέπεται στην άδεια λειτουργίας με την συναίνεση του ιδιοκτήτη

γ. Αδειοδότηση. Τροποποίηση κανονιστικών πράξεων του Δήμου

- Τροποποίηση της 1391/13 κανονιστικής (παραχώρηση και χρήση τμημάτων και κοινοχρήστων χώρων του Δήμου Αθηναίων για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων) και τη συμμόρφωση της με τις διατάξεις που διέπουν τη λειτουργία του ιστορικού κέντρου, με ρητή αναφορά στους περιορισμούς αυτών. **Κατάργηση των οριζόντιων διατάξεων αυτής για την τοποθέτηση βοηθητικών πάγκων, ξύλινων δαπέδων deck, διαχωριστικών στοιχείων** γιατί έρχονται σε ευθεία σύγκρουση με τις εν ισχύ πολεοδομικές διατάξεις, αλλά και κυρίως με το νομοθετικό πλαίσιο που προστατεύει την ανεμπόδιστη χρήση του κοινόχρηστου χώρου και την σχετική νομολογία του ΣτΕ.
- **Τροποποίηση της 15/13 κανονιστικής για τη σύνδεση του ωραρίου λειτουργίας μουσικής από τα ΚΥΕ με τις ώρες κοινής ησυχίας**, όταν αυτά περιβάλλονται από κατοικίες . Κατά τη χορήγηση άδειας μουσικής πέραν της 23.00 μμ υποχρέωση ηχομόνωσης του ΚΥΕ με την κατασκευή διπλής πόρτας, σύνταξη σχετικής μελέτης και υποβολή της τεχνικής έκθεσης κατά τη χορήγηση της άδειας.
- Πρόβλεψη μέσω της νέας κανονιστικής ότι σε κάθε άδεια ΚΥΕ (με ή χωρίς μουσική) να αναφέρεται ρητά ότι **απαγορεύεται η τοποθέτηση εξωτερικών μεγαφώνων** σε όλο το Ιστορικό Κέντρο και ότι σε περίπτωση παράβασης, ο ιδιοκτήτης συναινεί στην άμεση αφαίρεση τους με ταυτόχρονη επιβολή εις βάρος του κάθε σχετικής δαπάνης. Να παρέχει σχετική εξουσιοδότηση κατά τη χορήγηση της άδειας.
- Απαγόρευση λειτουργίας **ΚΥΕ σε ακάλυπτα οικόπεδα και δώματα κτηρίων** εντός κατοικημένων περιοχών (χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για την απομόνωση του ήχου, όπως στέγαστρα κλπ).

δ. Έλεγχος αστυνόμευση, και επιβολή ποινών /κυρώσεων

- Εφαρμογή **νέων τεχνολογιών ελέγχου**, σε συνεργασία με το αντίστοιχο για την παράνομη στάθμευση (**έξυπνα συστήματα**).
- Διενέργεια συχνών ελέγχων σχετικά με την παράνομη κατάληψη των κοινοχρήστων χώρων από ΚΥΕ και σε περίπτωση μη νόμιμης κατάληψης κοινοχρήστου χώρου να **αφαιρείται η άδεια χρήσης του κοινοχρήστου χώρου** για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, ανάλογα με τον βαθμό της υπέρβασης. Σε περίπτωση επανειλημμένης μη νόμιμης κατάληψης να αφαιρείται οριστικά η άδεια χρήσης του κοινόχρηστου χώρου και να μην ανανεώνεται τουλάχιστον για το επόμενο έτος.
- Τήρηση **αρχείου μηνύσεων /παραβάσεων και δημοσιοποίηση στην ιστοσελίδα που είναι αναρτημένη η άδεια**. Δημοσιοποίηση των τελών χρήσης ΚΧ και των ποινών παράβασης που πρέπει να είναι τουλάχιστον 5 πλάσιο.
- Ως προς την αστυνόμευση προτείνεται να **επικεντρωθεί ο Δήμος σε λίγα καταστήματα** (5 έως 10) που είναι γνωστό ότι δημιουργούν προβλήματα και να μεθοδεύσει συχνούς συστηματικούς ελέγχους ώστε να μην διαφεύγουν οι παρανομούμεντες από τυχόν ολιγωρία των υπηρεσιακών ελέγχων, λόγω των περιορισμών που θέτει η νομοθεσία (3 συνεχείς παραβάσεις στο ίδιο έτος).

Έτσι ελπίζουμε να έχουμε συμμόρφωση των παρανομούντων ή σε διαφορετική περίπτωση **αφαίρεση της άδειας λειτουργίας** ώστε να υπάρχει παραδειγματισμός..

- Δυνατότητα **άμεσης αφαίρεσης εξωτερικών μεγαφώνων και παράνομα τοποθετημένων επίπλων** από τις δομές ελέγχου (πρόβλεψη στην άδεια)
- Λειτουργία **υπηρεσίας στον Δήμο Αθηναίων, όπου ο πολίτης θα μπορεί να καταγγέλλει υπερβάσεις, συστηματικές παραβιάσεις** του ωραρίου λειτουργίας των ΚΥΕ, καταπάτηση του κοινόχρηστου χώρου, χωρίς το φόβο απειλών / κυρώσεων. [πιθανά στα πλαίσια της ανεξάρτητης αρχής του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης], Η υπηρεσία αυτή να διαβιβάζει προς έλεγχο τις καταγγελίες, χωρίς να γνωστοποιεί τα στοιχεία του καταγγέλλοντα και να του γνωστοποιεί τα αποτελέσματα του ελέγχου.
- Τόνωση της **εσωτερικής αποκέντρωσης** με ανάθεση της παρακολούθησης της εφαρμογής στις ΔΚ (μέσω της ηλεκτρονικής καταγραφής των παρανομιών) και διοργάνωση θεματικών ανοικτών συναντήσεων, για ενημέρωση των πολιτών για το έργο της ΔΚ, ανταλλαγή απόψεων ή/ και καταγραφή αιτημάτων. (όχι ανά κάθε μία περίπτωση). Ενεργοποίηση των πολιτών ώστε να συνδράμουν την ΔΚ με κάθε πρόσφορο τρόπο (πχ μικτές επιτροπές ελέγχου με εθελοντές και δημοτικούς υπαλλήλους).
- **Ενίσχυση των νομικών υπηρεσιών** του Δήμου (outsourcing), τόσο για την παρουσία τους στα δικαστήρια όσο και για την νομική στήριξη των θεματικών υπηρεσιών και δημοτικών κοινοτήτων.
- Συνεργασία με Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε πολιτικό επίπεδο, ώστε **ο έλεγχος νομιμότητας να ξεφύγει από γραφειοκρατική θεώρηση**. Έκδοση εγκυκλίου μετά τη συνεννόηση, όσον αφορά την νομική βάση των κανονιστικών του Δήμου.
- **Υιοθέτηση ασφαλιστικών δικλίδων ελέγχου των μεταβιβάσεων, ή συγχωνεύσεων ΚΥΕ**, όταν υπάρχει συχνή παραβατικότητα, διότι υποκρύπτουν μέθοδο αποφυγής των κυρώσεων (πχ επιβάρυνση της μεταβιβαζόμενης άδειας με τις παραβάσεις όταν πρόκειται για συγγενικό πρόσωπο ή προσωπικό του ΚΥΕ κλπ)

δ. Υιοθέτηση προγράμματος αποκατάστασης παρανομιών

- Σταδιακή ένταξη όλων των ΚΥΕ στο πλήρε ηλεκτρονικό μητρώο που περιγράφεται ανωτέρω
- Απελευθέρωση των αρχαιολογικών χώρων και των δημοσίων χώρων που περιβάλλουν αυτούς, των πλατειών και των πεζοδρόμων από τα τραπεζοκαθίσματα των ΚΥΕ και τον περιορισμό αυτών στα τμήματα των κοινοχρήστων χώρων που τους έχουν παραχωρηθεί ή που θα έπρεπε κατά τη νομοθεσία να τους παραχωρηθούν.
- Ανάδειξη των πλατειών και των πεζοδρομίων ως κοινοχρήστων χώρων και τη διευκόλυνση της χρήσης τους από τους κατοίκους. Τοποθέτηση εξοπλισμού για την ανάπαυση των πεζών (πχ παγκάκια, φύτευση) στις πλατείες και τους πεζοδρόμους που καταλαμβάνεται παράνομα ο κοινόχρηστος χώρος, τα οποία να λειτουργούν ως φυσικό εμπόδιο στη μη νόμιμη εξάπλωση των τραπεζοκαθισμάτων. (μέσω των προτεινόμενων ανωτέρω σχεδίων διαχείρισης του ΚΧ)
- Σταδιακή –εντός ευλόγου χρόνου- μετατροπή των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος που έχουν αδειοδοτηθεί ως παραδοσιακά καφενεία σε παραδοσιακά καφενεία, άλλως ανάκληση της χορηγηθείσας άδειας λειτουργίας.
- Σταδιακή απομάκρυνση των ΚΥΕ που έχουν λάβει άδεια και λειτουργούν εντός υπαίθριων χώρων.

ε. Προτάσεις διοικητικής αναδιοργάνωσης του Δήμου

- Επανελέγχος της κατανομής αρμοδιοτήτων στο οργανόγραμμα του Δήμου, ώστε να υπάρχει μεγαλύτερη συνοχή και σαφέστερη στόχευση. Δύο παραδείγματα:

- Σύσταση **Δ/νσης Σχεδιασμού και Διαχείρισης του Δημόσιου Χώρου**, με βάση τη Δ/νση ΚΧ αλλά να περιλαμβάνει και τα πεζοδρόμια που σήμερα ανήκουν στην Δ/νση Οδοποιία, η οποία μπορεί να μετονομαστεί σε Δ/νση Δικτύων και Έργων ώστε να είναι σαφής ο ρόλος της καθημιάς.
- Σύσταση υπηρεσίας Βιώσιμης Κινητικότητας μαζί με τον Πολεοδομικό Σχεδιασμό (δηλαδή αναβάθμιση της ιστορικής Δ/νσης Σχεδίου Πόλεως με πιθανό τίτλο πχ **Δ/νση Αστικής Ανάπτυξης και Βιώσιμης Κινητικότητας**) σε σαφή διάκριση από την Πολεοδομική Υπηρεσία έκδοσης οικοδομικών αδειών.
- Τόνωση της Δημοτικής Αποκέντρωσης και Συμμετοχής Πολιτών (με μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις ΔΚ).
- Αναδιοργάνωση των Υπηρεσιών ώστε να έχουν χωρική διάσταση αντί για θεματική, δηλαδή τα τμήματα αντί να χωρίζονται πχ σε τμήμα αδειοδότησης θεάτρων, ΚΥΕ, Πορνείων κλπ να διακρίνονται σε τμήμα 1^{ης} ΔΚ, 2^{ης} κλπ που θα έχει όλες τις αρμοδιότητες της Δ/νσης. Αυτό 'σπάει τα στεγανά' και τις γραφειοκρατικές εμμονές ενεργοποιεί περισσότερο τους υπαλλήλους, γύρω από κοινό στόχο και επιτρέπει μια πιο ολοκληρωμένη θεώρηση της πολιτικής του Δήμου.
- Καθιέρωση στόχων και προγράμματος για κάθε διοικητική μονάδα, και δεικτών παρακολούθησης του αποτελέσματος. πχ όχι πόσες κλήσεις επιβλήθηκαν –που συχνά δεν εισπράττονται καν- αλλά πόσοι παραβάτες συμμορφώθηκαν τελικά.
- Τακτική εναλλαγή ρόλων και καθηκόντων των υπευθύνων κάθε τμήματος, ώστε να αποφεύγονται παγιωμένες σχέσεις με τον ιδιωτικό τομέα.

στ. Προτάσεις νομοθετικών ρυθμίσεων

- **Τροποποίηση της ΚΥΑ απλούστευση διαδικασιών** όπως περιγράφεται παραπάνω (παρ. β)
- **Συνεργασία με Περιφέρεια** για το θέμα των υγειονομικών διατάξεων. Ενδεχόμενη **μεταβίβαση στον Δήμο ορισμένων από τις αρμοδιότητες υγειονομικού ελέγχου** (ιδίως αυτών που αφορούν στο κτίριο που εντάσσεται στην οικοδομική άδεια και τον έλεγχο τη ηχορύπανσης, που είναι βασικό στοιχείο δημοτικής ευθύνης).
- **Αντιστοίχιση χρήσεων γης με ΚΑΔ** και Υγειονομικές κατηγορίες ΚΥΕ. Έκδοση του πίνακα
- Επίλυση του θέματος της απουσίας **δημοτικής αστυνομίας**³ πχ με μετακίνηση δυνάμεων από το Υ.ΠροΠο προς τον Δήμο στα πλαίσια πολιτικής ενδοδιοικητικής κινητικότητας, στο βαθμό που δεν λειτουργεί το μνημόνιο, ή μετατροπή του σε δεσμευτική σύμβαση, ή σύσταση Δ/νσης μόνο για την Αθήνα στο ΥΠΡΟΠΟ ή **ακόμα και σύσταση σώματος ιδιωτών επιθεωρητών** που θα συνδράμουν –χωρίς να υποκαθιστούν την Υπηρεσία. Βλέπε αντίστοιχη επεξεργασία στην περιβαλλοντική επιθεώρηση ή τους ελεγκτές δόμησης.
- Νομοθετικές βελτιώσεις του **καθεστώτος επιβολής κυρώσεων** από τα δικαστήρια όπως περιορισμό της ανοχής (σε 2 φορές από 3) και μέτρα αποφυγής των αναστολών από τα Εφετεία, (πχ να προπληρώνεται το 80% του προστίμου όταν κατατίθεται αίτηση αναστολής).

³ Το δίκτυο δεν έχει δει το ΠΔ που έχει ετοιμαστεί εν τω μεταξύ, αλλά θεωρεί αναγκαία μια συνεργασία του Δήμου με τον νέο Υπουργό Προστασίας του Πολίτη

Γ. ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ για τα ΚΥΕ

Οι προτάσεις αποσκοπούν:

- στην βελτίωση της διοικητικής πρακτικής τόσο στον τομέα των μηχανισμών αστυνόμευσης και ελέγχου, όσο και στο πεδίο της αδειοδότησης, αλλά και,
- στην βελτίωση του όλου θεσμικού πλαισίου με τις αναγκαίες νομοθετικές πρωτοβουλίες.

1. Απαιτείται μια **πολιτική τοποθέτηση του Δημοτικού Συμβουλίου για την ανάγκη αποκατάστασης της τάξης και ελέγχου του φαινομένου κατάληψης /ιδιοποίησης του δημόσιου χώρου και ηχορύπανσης**, με αντίστοιχη διατύπωση οδηγιών προς τις υπηρεσίες και τα άλλα όργανα του Δήμου (Δ.Κ. και Επιτροπές) που εμπλέκονται στην διαδικασία αδειοδότησης και ελέγχου, να συνεξετάζουν όλα τα δεδομένα και κυρίως την συμμόρφωση της επιχείρησης στους κανόνες, ώστε να περιοριστούν τα φαινόμενα αποσπασματικής και γραφειοκρατικής θεώρησης κάθε σταδίου.
2. **Έκδοση ενιαίας κανονιστικής πράξης** για τις άδειες λειτουργίας, την παραχώρηση χρήσης Κ.Χ (κοινόχρηστου χώρου) την άδεια μουσικής ή παράτασης ωραρίου, με στόχο την καθιέρωση **αποτελεσματικότερης πολιτικής για την αδειοδότηση** έναντι της σημερινής πρακτικής που διασπά τα στάδια και δεν επιτρέπει ενιαία θεώρηση. Μέχρι τότε αναστολή της εφαρμογής των κανονιστικών 1391/13 και 15/12, εκτός αν η έκδοση της ανωτέρω πολιτικής απόφασης του ΔΣ, περιορίσει τα δύο μεγάλα προβλήματα (κατασκευές σε ΚΧ και ηχορύπανση).
3. Ειδικότερες **προτάσεις για την νέα κανονιστική** στην οποία είναι σκόπιμο να περιλαμβάνονται:
 - 3.1. **Να καθιερωθεί μια πρακτική ‘one stop shop’, με αναβάθμιση του σταδίου της προέγκρισης**, προς διευκόλυνση των αιτούντων την άδεια αλλά και μείωση του διοικητικού βάρους του Δήμου, με περιορισμό των αιτούμενων εγγράφων στα απολύτως απαραίτητα (πχ εφορία νεοτέρων μνημείων μόνο όπου υπάρχουν μνημεία) και συλλογή τους με ευθύνη του Δήμου. (βλέπε και παρ.5 για αναγκαίες συνεργασίες και ενδεχόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις)
 - 3.2. **Να διευκρινίζεται ρητά** (στην κανονιστική αλλά και στα ίδια τα έγγραφα) **ότι τα έγγραφα άλλων εμπλεκόμενων στην αδειοδότηση υπηρεσιών, έχουν γνωμοδοτικό χαρακτήρα και δεν είναι δεσμευτικά για την έκδοση της τελικής άδειας από τον Δήμο**, παρά μόνο ως προς τα ανώτατα όρια. (πχ ο αριθμός επιτρεπομένων τραπεζοκαθισμάτων και η μέγιστη ένταση μουσικής από την Δ/νση Υγιεινής της Περιφέρειας, **μπορούν να περιοριστούν στην τελική άδεια**).
 - 3.3. **Να προβλέπεται ρητά έλεγχος και συστηματική εφαρμογή του καθεστώτος χρήσεων γης προ της αδειοδότησης (ιδίως στο στάδιο της προέγκρισης)**, τόσο στις περιοχές ειδικών ΠΔ/των όσο και στις ρυθμιζόμενες από το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο. Ιδιαίτερα να τονιστεί ότι για σύνθετες περιπτώσεις στις περιοχές ειδικών ΠΔ/των, όπως η αλλαγή ιδιοκτήτη (ακόμα και με την ίδια επωνυμία ή τον ίδιο ΑΦΜ της επιχείρησης) **απαιτείται συνηγορία του ΥΠΕΚΑ**.
 - 3.4. **Να διακριθεί η άδεια λειτουργίας από την άδεια χρήσης του ΚΧ** με την έννοια ότι δεν είναι δεδομένο ότι η μία συνεπάγεται αυτονόητα και την δεύτερη. **Η άδεια χρήσης ΚΧ**

να εκδίδεται βάσει μελέτης και τοπογραφικού σκαριφήματος (με συντεταγμένες) **από την Δ/νση ΚΧ**, λαμβάνοντας υπόψη τόσο το γενικό πλαίσιο διαφύλαξης της ακώλυτης χρήσης του ΚΧ (π.χ. ελάχιστο πλάτος πεζοδρόμου) όσο και τις ειδικές συνθήκες ανά περιοχή (χρήση κτιρίων ως κατοικίες σε ποσοστό άνω του 80%, πλάτος οδοστρώματος) και όχι με οριζόντιες διατάξεις από την Δ/νση Εμπορίου.

- 3.5. **Να συνεξετάζονται όλα τα στοιχεία της επιχείρησης προ της αδειοδότησης μουσικής και χρήσης ΚΧ** κυρίως ως προς το σκέλος της παραβατικότητας /συμμόρφωσης με την νομοθεσία. Να συνεκτιμάται η σχέση κλειστού χώρου τραπεζοκαθισμάτων και υπαίθριου (να μην επιτρέπεται η παραχώρηση μεγαλύτερου χώρου από τον διατιθέμενο εσωτερικά ή το ήμισυ αυτού, να υπάρχει επαρκής χώρος αποθήκευσης του υπαίθριου εξοπλισμού για το βράδυ), αλλά και άλλα στοιχεία όπως οι αυθαίρετες κατασκευές (πχ να μη δίνεται άδεια λειτουργίας ή άδεια χρήσης ΚΧ σε επιχείρηση που έχει μη ρυθμισμένες αυθαίρετες κατασκευές). Να προβλεφθεί ως κύρωση η αναστολή της άδειας χρήσης ΚΧ στην περίπτωση που διαπιστωθεί κατά τον έλεγχο αυθαίρετη κατάληψη ΚΧ, διαστήματος ανάλογου του μεγέθους της υπέρβασης, καθώς και οριστική αφαίρεση της άδειας κατάληψης ΚΧ στην περίπτωση της διαπίστωσης κατά τον έλεγχο αυθαίρετης κατάληψης του ΚΧ για 3^η φορά/ έτος. Να συνδυαστεί με πρόστιμα στο 10πλάσιο της τιμής χρήσης/τ.μ.
- 3.6. **Εφαρμογή των απαγορεύσεων της 3/1996 άρθρο 3 αστυνομικής διάταξης για την άδεια λειτουργίας μουσικών οργάνων, στερεοφωνικών μηχανημάτων κλπ** και για τη χορήγηση άδειας μουσικής κατά τις ώρες μεσημβρινής και νυχτερινής ησυχίας, να απαιτείται **ειδική τεχνική έκθεση**, υπογεγραμμένη από μηχανικό, στην οποία θα περιγράφεται η τοποθέτηση των οργάνων και των ηχείων αυτών εντός του ΚΥΕ, η ειδική ηχοπροστασία που διαθέτει το ΚΥΕ (πχ διπλή πόρτα εισόδου) η οποία θα διασφαλίζει την ησυχία των περιοίκων. Η απόφαση χορήγησης της άδειας να είναι ειδικά αιτιολογημένη ως προς τα ανωτέρω στοιχεία και η κανονιστική να προβλέπει την δυνατότητα επιβολής **ιδιαίτερων περιορισμών/ προϋποθέσεων ή και άρνηση της αδειοδότησης μουσικής και παράτασης ωραρίου** (με αυξημένη πλειοψηφία στο όργανο που αποφασίζει), στις περιπτώσεις που έχουν παρατηρηθεί φαινόμενα ηχορύπανσης /καταγγελιών **και όχι μόνο στις περιπτώσεις τελεσίδικης καταδίκης**. Ιδιαίτερες προϋποθέσεις ή περιορισμοί μπορεί να είναι ενδεικτικά: το μέγεθος του καταστήματος ώστε να διασφαλίζεται ότι η μουσική απευθύνεται στην πελατεία εντός αυτού, ειδικές προδιαγραφές ηχητικής μόνωσης όπως διπλή πόρτα, περιορισμός του ανώτατου ορίου σε 40 decibel αντί για 80 όταν υπάρχουν κοντά κατοικίες δοκιμαστικό στάδιο, κλπ.
- 3.7. **Εφαρμογή πολιτικής περιορισμών** ως προς την ίδρυση νέων ΚΥΕ με μουσική σε ΟΤ που η πλειοψηφία των ορόφων των κτηρίων χρησιμοποιούνται ως κατοικίες καθώς και απαγόρευση παραχώρησης χρήσης του ΚΧ στις περιπτώσεις που υπάρχει μεγάλη συγκέντρωση (κορεσμός, ή υπερβολική επιβάρυνση σε γειτνιάζουσες χρήσεις) αλλά και σε δρόμους που λόγω ιστορικού χαρακτήρα ή αισθητικής πρέπει να αποφεύγεται η κατάληψη του ΚΧ (πχ σε διαδρομές πεζών, δρόμους με προκήπια, έναντι αρχαιολογικών χώρων, τμήματα δρόμων όπου προβλέπεται παρόδια στοά αλλά δεν έχει υλοποιηθεί κλπ). Πρόβλεψη εξειδίκευσης από την υπηρεσία, ανά Δ.Κ. ή μικρότερες χωρικές ενότητες (πχ πλατείες).
- 3.8. **Απαγόρευση τοποθέτησης σταθερών στοιχείων στον ΚΧ.** (deck, κάθετα χωρίσματα) με εξαίρεση τις πέργκολες που θα τοποθετηθούν μόνο σε περιοχές που έχει υποδείξει μελέτη διαμόρφωσης εγκεκριμένη από την Δ/νση ΚΧ του Δήμου. Πρόβλεψη υποχρέωσης συντήρησης από τον χρήστη (βάσει της ενιαίας αρχιτεκτονικής μελέτης).

Υποχρέωση αποθήκευσης του υπαίθριου εξοπλισμού το βράδυ. Μεταβατική ρύθμιση για τις ήδη χορηγηθείσες άδειες μόνο κατά το χρονικό διάστημα ισχύος της άδειας.

3.9. Πρόβλεψη συναίνεσης του ιδιοκτήτη στην άδεια, **για την άμεση αφαίρεση όλου του εξοπλισμού (τραπεζοκαθίσματα, διαχωριστικά και ηχητικές εγκαταστάσεις) από τις ελεγκτικές υπηρεσίες** σε περίπτωση παράνομης χρήσης ή τοποθέτησης.

3.10. **Επανεξέταση του κόστους του «τέλους χρήσης» ΚΧ ανά τμ** και διαβάθμιση αυτού ώστε να λειτουργεί ως κίνητρο /αντικίνητρο για την αποθάρρυνση ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων σε ΚΧ, όπου υπάρχει μεγάλη ανάπτυξη. **Δραστική αύξηση του αντίστοιχου προστίμου** σε περίπτωση παράβασης, στο 5πλάσιο του τέλους.

4. Εφαρμογή κανόνων **διαφάνειας, δημοσιοποίησης, και συμμετοχής του κοινού**, στην αδειοδότηση και την παρακολούθηση /αστυνόμευση:

4.1. Ανάρτηση όλων των στοιχείων στο διαδίκτυο (ήδη υπάρχει στην ιστοσελίδα του Δήμου επί χάρτου ο αρ. αδείας της επιχείρησης αλλά απαιτείται συμπλήρωση και με άλλα στοιχεία). **Ανάρτηση της άδειας και κυρίως του διαγράμματος χρήσης του ΚΧ σε εμφανές εξωτερικό σημείο του καταστήματος. Σήμανση επί του εδάφους της επιτρεπόμενης κατάληψης.**

4.2. Δημοσιοποίηση και ανάρτηση των **στοιχείων οικονομικής υποχρέωσης των χρηστών** του ΚΧ προς τον Δήμο. Διαφοροποίηση της τιμής ανά τμ ανάλογα με τον χώρο (πχ πλατεία όπου υπάρχουν πέργκολες).

4.3. **Δημοσιοποίηση και ανάρτηση των τιμών των προστίμων ανά τμ, καθώς και των προστίμων που έχουν ήδη επιβληθεί**

4.4. **Σύγκλιση ανοικτών συναντήσεων της ΔΚ** με συμμετοχή τοπικών κοινωνικών φορέων και εκπροσώπων των επιχειρήσεων, ώστε να τεθούν /συζητηθούν τα ενδεχόμενα προβλήματα στη χρήση του ΚΧ, την ηχορύπανση κλπ και να γίνουν οι σχετικές συστάσεις από τα πολιτικά όργανα του Δήμου. Ανάθεση της παρακολούθησης της νομιμότητας σε αιρετούς της Δ.Κ. σε συνεργασία με πολίτες εθελοντές.

4.5. **Ίδρυση συντονιστικού οργάνου με συμμετοχή των πολιτών** κατά τα πρότυπα του Γραφείου Πλάκας, για κάθε δημοτική κοινότητα, αρχίζοντας από αυτές του Ι.Κ. με εισηγητικές αρμοδιότητες προς την Δ.Κ. ως προς την εφαρμογή των χρήσεων γης και την πολιτική κορεσμού. Αξιοποίηση του ισχύοντος θεσμού της Πολεοδομικής Επιτροπής Γειτονιάς (ΠΕΓ). **Δημοσιοποίηση έκθεσης με επιβράβευση των ΚΥΕ καλής και κακής πρακτικής.**

4.6. **Χαρτογράφηση και δημοσιοποίηση στην ιστοσελίδα του Δήμου του καθεστώτος χρήσεων γης με αναλυτική κωδικοποίηση ανά ζώνες**, ώστε να είναι γνωστό στο κοινό, στις υπηρεσίες και τα αιρετά όργανα του Δήμου.

4.7. **Βελτίωση της 24ωρης γραμμής παραπόνων (1595)**, ώστε να επιλαμβάνεται ο Δήμος άμεσα ελέγχων (με καταγραφή περιστατικών και ειδοποίηση αστυνομίας) χωρίς να απαιτείται μήνυση από τον καταγγέλλοντα. Υποχρέωση των αρμοδίων υπηρεσιών του δήμου να ενημερώνουν εντός διαστήματος 15 ημερών τον καταγγέλλοντα για τα αποτελέσματα του ελέγχου. Ειδική ενημέρωση των υπαλλήλων της υπηρεσίας αυτής για τον στόχο πάταξης της παρανομίας.

4.8. **Λειτουργία συμβουλευτικού τμήματος στον Δήμο**, σε συνεργασία με τον συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης, σχετικά με τα μέτρα που μπορούν να λάβουν οι πολίτες για την προστασία τους όταν υφίσταται υπέρμετρη παραβατικότητα κάποιου ΚΥΕ

5. **Συνεργασίες με συναρμόδιους φορείς, με στόχο την απεμπλοκή ορισμένων από την αδειοδότηση και την μείωση του διοικητικού βάρους:** Να εκδοθούν ενιαία έγγραφα (ή εγκύκλιοι) με τις γενικές θέσεις κάθε υπηρεσίας στις περιοχές ή θέματα που εμπλέκεται η καθεμία, (απαιτούμενα έγγραφα, περιορισμοί, κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης κλπ) ώστε η ανά περίπτωση γνωμοδότηση να περιοριστεί μόνο σε εξειδικευμένες περιπτώσεις. Να ζητηθεί η κωδικοποίηση των μέχρι σήμερα αποσπασματικών απαντήσεων και ερμηνειών, ώστε να έχουν γενική ισχύ (ως εγκύκλιοι). Ειδικότερα προτείνονται οι εξής επί μέρους συνεργασίες).
- 5.1. **Με την Περιφέρεια Αττικής**, διότι εμπλέκεται στο θέμα των υγειονομικών ελέγχων και ηχορύπανσης, όπου απαιτείται η έκδοση και δημοσιοποίηση κανόνων υπό μορφήν εγκυκλίου. Διατύπωση πρότασης για **μεταβίβαση στον Δήμο της αρμοδιότητας εφαρμογής των υγειονομικών διατάξεων ειδικά για τα καταστήματα ΥΕ και την ηχορύπανση**, (και όχι για την ποιότητα τροφίμων κλπ). Διερεύνηση αν αυτό μπορεί να γίνει με διμερή συνεργασία ή είναι αναγκαία η νομοθετική ρύθμιση.
- 5.2. **Με την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής** για την νομική και πολιτική υποστήριξη της νέας κανονιστικής πράξης
- 5.3. **Με το ΥΠΑΠΕΝ (ΥΠΕΚΑ)** για το θέμα της κωδικοποίησης της νομοθεσίας περί χρήσεων γης και της κατάταξης των ΚΥΕ.
- 5.4. **Με το ΥΠΑΠΕΝ και τα Υπ Υγείας και Εσωτερικών** για την τροποποίηση της ΚΥΑ περί απλούστευσης των διαδικασιών αδειοδότησης των ΚΥΕ (**ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/31600**, ΦΕΚ Β' 3106/13), κυρίως στο θέμα της προέγκρισης, (τήρηση διατάξεων χρήσεων γης και κανονισμού πολυκατοικίας πληρέστερος φάκελος, όχι έκδοση εντός 15 ημερών), αλλά και της μεταβίβασης της άδειας, ενώ αυτό απαγορεύεται από τα ειδικά ΠΔ/τα.
- 5.5. **Με το Υπ Εσωτερικών/ Διοικητικής Μεταρρύθμισης και την ΚΕΔΕ** για την έκδοση των ΠΔ/των που προβλέπονται στις παρ 9και10 του αρ 80 του ΚΔΚ.
- 5.6. **Με το ΥΠΕΚΑ και το Υπ. Προ.Πο.** για την ενεργοποίηση της ειδικής ΚΥΑ που αφορά στην σφράγιση καταστημάτων στο Ιστορικό Κέντρο και την κάλυψη του κενού μετά την κατάργηση της **Δημοτικής Αστυνομίας**. Εξέταση ανασύστασής της και ενίσχυσης του έργου της με σύσταση σώματος ελεγκτών, κατά το πρότυπο των ελεγκτών δόμησης.
- 5.7. **Με το Υπ Δικαιοσύνης για την** προώθηση ρύθμισης που θα περιορίζει την σημερινή δυνατότητα που έχουν οι παρανομούμεντες να παίρνουν αναστολή της εφαρμογής των ποινών που επιβάλλει ο Δήμος, με κάθε επιφύλαξη ως προς την τήρηση του ατομικού δικαιώματος για την προσφυγή στην δικαιοσύνη. Συνεργασία και με τα διοικητικά δικαστήρια ώστε να μην εκδικάζονται οι υποθέσεις αναστολής αν δεν έχει κληθεί να παραστεί ο Δήμος.
6. **Αναγκαίες πρωτοβουλίες και διοικητικά μέτρα εντός του Δήμου :**
- 6.1. **Προώθηση Μελέτης Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου** του Δήμου.
- 6.2. **Βελτίωση του συστήματος ελέγχων με εφαρμογή νέων τεχνολογιών** σε συνεργασία με αντίστοιχους αναγκαίους ελέγχους σε άλλους τομείς όπως η παράνομη στάθμευση. (**έξυπνα συστήματα**)
- 6.3. **Συνθετική χαρτογράφηση (με συντεταγμένες) των νομίμων αδειών χρήσης ΚΧ** ως βάση για κάθε νέα αδειοδότηση και έλεγχο για παρανομίες. Δημοσιοποίηση των στοιχείων στο διαδίκτυο και σε εμφανή σημεία κάθε περιοχής. Σταδιακή συμπλήρωση με τις νέες άδειες, ή **Μελέτες Διαμόρφωσης** και χωροθέτησης τραπεζοκαθισμάτων.
- 6.4. **Ενίσχυση της νομικής υπηρεσίας** με ανάθεση σε εξωτερικούς συνεργάτες, ώστε να παρακολουθεί την επιβολή κυρώσεων.

6.5. **Ενίσχυση της πολιτικής είσπραξης εσόδων** σε συνδυασμό με το μέτρο 7.5. ή/και ανάθεση σε σώμα επιθεώρησης.

7. Αναδιάρθρωση των υπηρεσιών του Δήμου με:

7.1. **Σύσταση Δ/νσης Σχεδιασμού και Διαχείρισης του Δημόσιου Χώρου**, με βάση τη Δ/νση ΚΧ αλλά με ανάληψη **όλου του δημόσιου χώρου**, όπως τις άδειες χρήσης ΚΧ, την ελεγχόμενη στάθμευση. (σήμερα υπάρχει κατακερματισμός στις Δ/νσεις ΚΧ και Οδοποιίας, η οποία με την πρόταση μας μπορεί να μετονομαστεί σε Δ/νση Δικτύων και Έργων)

7.2. **Σύσταση Δ/νσης Αστικής Ανάπτυξης και Πολεοδομικού Σχεδιασμού** σε σαφή διάκριση από την Πολεοδομική Υπηρεσία έκδοσης οικοδομικών αδειών, που θα περιλαμβάνει και μονάδα **Βιώσιμης Κινητικότητας**

7.3. Αναδιοργάνωση των Υπηρεσιών ώστε ο **διαχωρισμός σε τμήματα να γίνεται χωρικά και όχι θεματικά** (δηλαδή αντί για τμήματα αδειοδότησης θεάτρων, ΚΥΕ, Πορνείων κλπ να υπάρξουν τμήματα 1^{ης} ΔΚ, 2^{ης} κλπ με όλες τις αρμοδιότητες της Δ/νσης).

7.4. **Τόνωση της Δημοτικής Αποκέντρωσης και Συμμετοχής Πολιτών** (με μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις ΔΚ) και παράλληλη ενίσχυση τους με σεμινάρια και συστηματικές συνεργασίες με τα χωρικά τμήματα.

7.5. Καθιέρωση στόχων και προγράμματος για κάθε διοικητική μονάδα, και **δεικτών παρακολούθησης του αποτελέσματος**. πχ όχι πόσες κλήσεις επιβλήθηκαν –που συχνά δεν εισπράττονται καν- αλλά πόσοι παραβάτες συμμορφώθηκαν τελικά.

8. Προτάσεις νομοθετικών βελτιώσεων έχουν καταγραφεί στην παρ 5 που αναφέρεται σε συνεργασίες με άλλους φορείς.